

СИСТЕМНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКСПОРТООРИЕНТИРОВАННОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

*И.И. СОКОЛОВА, доктор экономических наук,
доцент, профессор кафедры международной
экономики и бизнеса, Донской государственный
технический университет
e-mail: ira5986@bk.ru*

*Е.Н. ТОВАНЧОВА, кандидат
политических наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления, Ростовский государственный
университет путей сообщения.
e-mail: just_ien@mail.ru*

Аннотация

В представленной статье на основе изучения и анализа институциональных проблем экспортоориентированного агропромышленного комплекса России разработаны концептуальные направления его стратегической трансформации с учетом современных условий социально-экономической конъюнктуры и усиливающегося давления глобальных геоэкономических факторов. Установлена необходимость интегративной модели стратегического управления развитием экспортоориентированного агропромышленного комплекса, включающей согласование федеральной, региональной и корпоративной аграрной политики.

Ключевые слова: экспортоориентированный агропромышленный комплекс, институциональные преобразования, глобальные факторы, региональная политика.

DOI: 10.31429/2224042X_2025_78_30

Историческая эволюция экспортоориентированного агропромышленного комплекса (АПК) Российской Федерации демонстрирует трансформацию от централизованной модели управления к многоукладной рыночной структуре, что сопровождалось глубокими институциональными преобразованиями и сменой форм хозяйствования. Однако в условиях постсоветского реформирования АПК столкнулся с проблемами структурной несбалансированности, фрагментации управленческой вертикали и снижения инвестиционной активности, что обусловило необходимость поиска новых механизмов стратегического регулирования.

Актуальность настоящего исследования определяется необходимостью формирования адаптивной и интегративной модели модернизации АПК, способной обеспечить устойчивое развитие отрасли в условиях институциональной нестабильности и усиливающегося давления глобальных геоэкономических факторов.

Рассмотрим процесс институциональных преобразований в агропромышленном комплексе в постсоветской России, повлиявшие на формирование современной федеральной и региональной аграрной политики [3, 4]. Первый этап преобразований в агропромышленном комплексе начался с 1991 по 1995 г., когда большинство колхозов и совхозов изменили форму собственности. В Российской Федерации в изучаемый период сформировались различные формы собственности такие, как частная, государственная, хозяйственные товарищества, крестьянско-фермерские хозяйства и др. Особое внимание уделялось созданию фермерских хозяйств.

Второй этап аграрных преобразований (период с 1996 по 2005 г.) начался с принятия ряда нормативно-правовых актов, таких как Федеральный закон 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации», Указ Президента РФ 1996 г. «По реализации конституционных прав граждан на землю», Федеральный закон 1997 г. «О государственной регистрации агропромышленного производства». За 8 лет количество таких форм собственности увеличилось почти в 10 раз, но с 2005 г. резко

сократилось практически до уровня начала развития производственных кооперативов.

Причиной такого сокращения являлась низкая инвестиционная привлекательность. Со временем предприятия производственной кооперации были реорганизованы в акционерные общества или в общества с ограниченной ответственностью. Мировая практика развития форм собственности в сельскохозяйственной сфере основывается именно на сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

С 2006 г. по настоящее время – третий этап реформирования аграрной сферы. В 2006 г. был принят Федеральный закон «Развитие сельского хозяйства», в 2010 г. – национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса», в 2020 г. приняты Указы Президента Российской Федерации «Доктрина продовольственной безопасности РФ». В рамках третьего периода наблюдается повышение роли государственного управления в поддержке сферы агропромышленного комплекса, развитие его экспортного потенциала. При этом важно отметить, что главная цель этого периода (протекающего в условиях кризиса международных отношений) – обеспечение продовольственной безопасности государства и усиление роли России на мировом рынке продовольствия.

Взаимосвязь федеральной, региональной и корпоративной политики играет ключевую роль в развитии аграрной сферы [1], создавая комплексную систему поддержки и стимулирования агропромышленного комплекса. Эффективное взаимодействие на всех уровнях управления позволяет адаптировать федеральные инициативы к региональным особенностям и потребностям, в то время как корпоративный сектор, внедряя инновации и инвестиции, способствует повышению конкурентоспособности и устойчивости аграрного сектора на мировом рынке. Сбалансированная и гармоничная политика, учитывающая интересы всех сторон и направленная на долгосрочное развитие, становится ключом к процветанию аграрной отрасли и усилению роли России на мировом продовольственном рынке [5, с. 18–20].

Современное состояние экспортоориентированного агропромышленного комплекса Российской Федерации характеризуется системной дестабилизацией институциональной и функциональной конфигурации, обусловленной несбалансированностью межотраслевых связей, фрагментарностью аграрной политики и ограниченной координацией между уровнями управления.

Несмотря на структурную трехсферную модель экспортоориентированного агропромышленного комплекса, обеспечивающую технологически интегрированный цикл от производства средств сельскохозяйственного назначения до реализации конечной продукции, в том числе на мировом рынке, наблюдается выраженная асимметрия между секторальными компонентами, проявляющаяся в диспропорциях производственно-логистических цепочек, высокой себестоимости продукции, неустойчивости кооперационных связей и низкой инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных форм собственности.

В условиях обострения международной геэкономической конкуренции, актуализации задач продовольственного суверенитета и необходимости интенсификации импортозамещения, повышения эффективности экспортного потенциала особую значимость приобретает переход к модели стратегически скоординированного развития АПК, включающей институционализированное взаимодействие между государственными структурами, субъектами Федерации и бизнес-акторами. Однако формирование такой модели сдерживается рядом вызовов: от отсутствия адаптивных программно-целевых инструментов на мезоуровне до недостаточной эффективности существующих механизмов мониторинга и обратной связи в реализации аграрной политики [6].

Основная проблематика в рамках исследования заключается в необходимости проектирования системной, многоуровневой архитектуры управления развитием экспортоориентированного агропромышленного комплекса, основанной на интеграции

стратегического планирования, межуровневой кооперации и институциональной гибкости. Устранение межсекторальных и управленческих дисбалансов требует внедрения алгоритмизированной модели координации федеральной, региональной и корпоративной аграрной политики, способной обеспечить адаптацию к региональной специфике, воспроизводство устойчивых кооперационных механизмов и устойчивый рост на основе инновационного экспортного потенциала.

Рассмотрим подробнее алгоритм внедрения стратегий и национальных проектов в рамках модели кооперации федеральной, региональной и корпоративной политики для развития экспортоориентированного агропромышленного комплекса, который можно представить в виде следующих последовательных шагов.

В первый этап входят инициация и стратегическое планирование: формулирование стратегических целей на федеральном уровне, исходя из национальных приоритетов и глобальных трендов; анализ и адаптация стратегий на региональном уровне с учетом местных особенностей и потребностей; взаимодействие с корпоративным сектором для обеспечения соответствия корпоративных стратегий общим целям и учета практического опыта бизнеса.

В рамках второго этапа разрабатываются и утверждаются программы и проекты, составляющие основу новой региональной политики. Мероприятия второго этапа: разработка национальных и региональных программ и проектов, направленных на достижение установленных целей; организация участия корпоративного сектора в формировании и реализации проектов.

Третий этап – финансирование и ресурсное обеспечение. На данном этапе происходит определение источников финансирования на всех уровнях, включая государственный и частный капитал, а также распределение ресурсов с учетом приоритетности проектов и наличия финансовых и материальных ресурсов [2, с. 7–14].

На четвертом этапе начинается непосредственно процесс реализации проектов, а именно запуск проектов с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, региональные власти и представителей бизнеса и координация и контроль за ходом реализации проектов, регулярное обновление планов в соответствии с текущей ситуацией.

И в заключительный пятый этап входят мониторинг, оценка и корректировка. В первую очередь мониторинг и анализ результатов реализации проектов на всех уровнях, затем оценка эффективности реализованных мер и достигнутого прогресса в контексте общих стратегических целей, и заключительные мероприятия – корректировка стратегий и проектов на основе полученных результатов и обратной связи от участников процесса.

Этот алгоритм представляет собой циклический процесс, где после этапа оценки и корректировки вновь начинается планирование с учетом изменений во внешней среде и накопленного опыта. Уникальность и информационная насыщенность разработанной матрицы эффективности региональной политики и алгоритма кооперации федеральной, региональной и корпоративной политики обусловлены комплексным подходом к анализу и интеграции разнообразных аспектов, которые влияют на развитие экспортоориентированного агропромышленного комплекса в контексте экономического развития Российской Федерации и укрепления ее позиций на мировой арене.

Социально-экономическое развитие региональной политики должно основываться на четырехмерной модели координат стратегической эволюции социальных и экономических областей.

Во-первых, эта конкурентность развития региона, зависящая от выбора стратегии, в рамках которой заложена цель активного использования конкурентных преимуществ данной территории. Регион вступает во взаимоотношения с экономическими акторами, в том числе и международными, посредством горизонтальных и вертикальных связей, что и является проявлением конкурентных начал.

Следующее направление четырехмерной модели координат стратегического развития региона – сотруенция (или кооперативная конкуренция). Конкурентное развитие всех экономических сфер региона включает в себя не только форму соперничества, гонку технологического развития, но и создание условий для длительной интеграции в форме сотрудничества, привлечения иностранных инвестиций. Для ускоренного инновационного развития региона именно путь кооперации с другими административно-территориальными единицами государства является наиболее перспективным – такой союз может предполагать совместные научные исследования, обмен опытом обучения персонала, патентование и другие формы.

В сотруенции преобладающий формой регионального развития является сотрудничество, а не конкуренция. Сотруенция мало представлена в моделях государственной региональной политики. Это связано в первую очередь с тем, что в регионе за один и тот же ресурс могут конкурировать несколько предприятий. Однако при совместной деятельности этих организаций (стейкхолдеры) будет проявляться высокий синергетический эффект. Если же нет кооперации и, как итог, нет сотруенции, каждая компания будет по отдельности пытаться наладить эффективную коммуникацию с органами региональной власти для достижения максимальных конкурентных преимуществ, это приведет к увеличению расходов, длительности переговоров.

Если же удастся наладить сотруенцию, то компании, в рамках сотрудничества, могут оказать более значительное влияние на органы региональной власти, получив тем самым рыночные преимущества не только внутри своего региона, а выйти на новый уровень межрегиональных и международных конкурентных преимуществ.

Третья составляющая четырехмерной модели регионального развития – устойчивость, в основе которой заложено продолжительное сохранение условий для расширенного воспроизводства экономических сфер региона с учетом социальной ориентированности.

Устойчивое развитие региона основывается на стабильном функционировании структурообразующих производств (самофинансирование, самостоятельность хозяйственных организаций и др.).

Сбалансированность в модели регионального развития представляет собой обеспечение баланса между имеющимися ресурсами в регионе и его потребностями. Однако при динамичном региональном развитии невозможно корректировка дисбаланса между потребностями и имеющимися ресурсами с целью избежания искусственного поддержания пропорций, что препятствует развитию малого и среднего предпринимательства.

Одним из приоритетных направлений совершенствования государственной региональной политики должен стать ускоренный процесс развития новой индустриализации старопромышленных районов в Российской Федерации, в котором должно быть заложено возвращение реальному сектору главенствующей роли на макроуровне и мезоуровне хозяйственной системы.

Процесс реиндустриализации направлен на разрешение негативных последствий деиндустриализации, возобновление деятельности промышленного ядра экономики старопромышленных регионов с основой на новом технологическом укладе. Неоиндустриализация подразумевает создание субъектов кардинально новых производственных сил, основанных на достижениях в области инновационных технологий. Быстро и эффективно наладить процесс неоиндустриализации можно посредством стратегирования.

Проведенный анализ подтвердил, что агропромышленный комплекс России испытывает необходимость в институциональной модернизации и выстраивании эффективной системы многоуровневого управления. Решение выявленных проблем требует формирования устойчивых кооперационных механизмов, интеграции стратегических инициатив всех уровней управления и расширения участия негосударственных акторов в реализации аграрной политики. Разработанный алгоритм

внедрения стратегий и национальных проектов демонстрирует высокий потенциал для обеспечения сбалансированного развития экспортоориентированного аграрного сектора, повышения его конкурентоспособности на мировом рынке и достижения продовольственного суверенитета.

Библиографический список

1. *Ерохина Е. А.* Постсоветская Россия между федерализмом и унитаризмом: нормативные модели и реалии трансформирующегося общества // Идеи и идеалы. 2019. Т. 11, № 3. Ч. 1. С. 194–210.
2. *Заслонкина О.В., Цыбаков Д.Л.* Исторический опыт развития российского федерализма: политико-правовой анализ // Научный портал МВД России. 2021. № 4 (56). С. 7–14
3. *Карабельникова А.В.* Постсоветский период экономического развития России // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2016. №7–2. С. 29–32.
4. *Масюра Л.Ю.* Современные концепции государственного управления // Сборник научных статей международной научной конференции «КОНВЕРТ». М., 2019. С. 38–39.
5. *Рустамова И.Б., Шерипбаева У.А.* Аграрная политика и устойчивое развитие сельских территорий // Российская наука в современном мире: сборник статей LIX Междунар. науч. практ. конф. М., 2024. С. 18–20.
6. *Стожко К.П.* Современная аграрная политика: философский и экономический аспекты. Екатеринбург, 2024.