

ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

*И.В. ШЕВЧЕНКО, доктор экономических наук, профессор, декан экономического ф-та, заведующий кафедрой мировой экономики и менеджмента, Кубанский государственный университет
e-mail: decan@econ.kubsu.ru*

*Е.С. ТОКАРЕВА, ассистент кафедры мировой экономики и менеджмента, Кубанский государственный университет
e-mail: tokarevali18@mail.ru*

Аннотация

В данной статье рассматривается использование различных инструментов при консолидации концептуальных основ устойчивого развития в текущей экономической среде. Рассматривается понятийный аппарат устойчивого развития региона, которое прежде всего обеспечивается равновесием между социально-экономическим и природно-экологическим развитием.

Ключевые слова: финансовая политика, устойчивое развитие, компоненты стратегии устойчивого развития, инвестиционная политика, бюджетная политика, цели устойчивого развития.

DOI: 10.31429/2224042X_2025_78_11

В настоящий момент задача определения направления «устойчивого развития регионов» является важной составляющей жизнедеятельности любой экономической структуры. В данном контексте воспринимается функционирование всех компонентов экономической среды, а также определяются задачи, которые становятся первоочередными при достижении целей устойчивости. Кроме того, устойчивое развитие предполагает инновационное составляющее для всех сфер экономики.

Через составление стратегии устойчивого социально-экономического развития подкрепляется инновационный потенциал регионов. Изучив основные положения концепции устойчивого развития, главное, что необходимо выделить – это три составляющих компонента, на которых и строится вся система данной концепции.

Три компонента: социальный, экономический и экологический далее будут

рассматриваться как основа механизма поддержки данной концепции. Экономическая составляющая подразумевает достаточно обширное количество разнообразных инструментов.

Чаще всего используются инструменты обеспечения устойчивого развития региона, так называемые «зеленые облигации», социальные кредиты. Мы предполагаем, что региональная финансовая политика, которая будет соответствовать всем необходимым требованиям, а главное, принципам концепции устойчивого развития региона, будет являться одним из основных инструментов поддержки устойчивости.

Региональная финансовая политика обычно состоит из 4 основных элементов, взаимодействующих друг с другом. Через данные элементы и происходит полное функционирование региональной финансовой системы. Кроме того, в них уже изначально закладывается соответствие ЦУР, а также мониторинг исполнения задач (рис. 1).

Далее рассмотрим в общих чертах каждый из блоков финансовой политики региона.

Основные цели налоговой политики – поддержка системности финансовых ресурсов, а также поддержка необходимого комплекса финансовых ресурсов для определения путей преодоления социально-экономических вопросов. Важнейшими составляющими данной политики будут являться региональные налоги, дифференциальные ставки, различные льготы по региональным налогам, а также определение различных сроков оплаты налоговых сборов.

Бюджетная политика включает в себя комплекс мероприятий, обеспечивающих



Рис. 1. Элементы региональной финансовой политики

наиболее оптимальное расходование ресурсов. В систему инструментов бюджетной политики включается наличие соответствующих гарантий от государства, определение направлений расходования средств бюджета региона, а также наличие определенных государственных гарантий.

Инвестиционная политика стремится поддержать привлечение потенциальных инвесторов в регион. В программу инвестиционной поддержки региона входят в первую очередь формирование и оптимизация налоговых льгот для инвесторов и распределение расходов капиталов.

Кроме того, блоки финансовой политики региона являются лишь звеньями огромной цепи. Функционирование же ее и выполнение определенных действий заложено в два основных направления осуществления финансовой политики в регионах. Это стратегия и тактика финансового развития. Основные отличия двух данных направлений – периоды их реализации, а также объемы проведения работ, в первом случае предполагается долгосрочная перспектива развития, когда как тактика должна включать в себя конкретные пошаговые действия, четко расписанные по сроку и объему выполнения задач [1].

Рассмотрим более подробно стратегию развития региона на примере Краснодарского края как один из инструментов обеспечения устойчивого развития.

Стратегия финансового развития региона не ставит перед собой задачу реализации определенных программ к какой-то конкретной дате. Основной задачей ее является согласование ключевых целей и задач в развитии региона, их взаимосвязь и целесообразность [3].

Также важным является базирование стратегий развития на перечне показателей, которые определяют эффективность применения инструмента «стратегия развития» в регионах [2]. Данные показатели достаточно тесно связаны с основными целями устойчивого развития региона (рис. 2).

Через анализ и отслеживание динамики данных показателей и определяется соответствие региона ЦУР.

В результате при успешной реализации стратегии происходит сопоставление результатов проделанной работы с предполагаемыми задачами, которые были заложены в стратегию на основе целей устойчивого развития. То есть изначально предполагается полное сопоставление ЦУР и целей стратегии развития региона.

Важно отметить, что практичнее было бы выделить для регионов универсальный набор показателей, которые бы характеризовали более полно степень развития каждого региона, в зависимости от его особенностей.

В качестве таких особенностей в области финансовых инструментов могут выступать разный уровень инвестиционной



Рис. 2. Показатели эффективности применения инструмента «стратегия развития» в регионах [4]

привлекательности регионов или характер развития рабочих мест и качества трудоспособного населения.

Для регионов центральной части будут характерны высокие показатели инвестиционной среды, для регионов юга и севера – возможность качественной специализации хозяйств и производств.

Однако общим у них все же будет являться результат проведения сравнительных характеристик для оценки качества реализации стратегии социально-экономического развития региона.

Это будет реально достигнутое положение региона в экономической, социальной и экологической сфере, которое будет оцениваться через обозначенные качественные и количественные характеристики [5].

Данные показатели являются базовыми как для Краснодарского края, так и, например, для Амурской области, хотя целесообразнее было бы выделить так называемые «слабые стороны» или «болевые точки» каждого региона и формировать стратегию согласно ним.

Краснодарский край сегодня является одним из наиболее успешно развивающихся субъектов Российской Федерации. ВРП края в 2024 г. составил 5480 млрд р., к концу 2025 г. планируется увеличить данный показатель до 6000 млрд р. В регионе активно развиты такие сферы, как АПК, пищевая

промышленность, туризм и курортный кластер [3]. Для формирования грамотной стратегии развития региона необходимо делать акцент не только на сильные, но и слабые стороны. При этом мы считаем, что необходимо уже на начальных этапах строго компоновать ЦУР с целями и задачами конкретного региона.

Это и является сегодня первоочередным вопросом улучшения качества анализа устойчивости региона через формирование тщательного алгоритма сопоставления ЦУР и целей самого региона.

В результате анализа целей социально-экономической стратегии развития Краснодарского края, обозначена задача четкого сопоставления с концепцией устойчивого развития и определения, что конкретно входит в цели, какие ставятся задачи и каким ожидается результат.

Через данную аналогию прослеживается динамика соответствия показателей, также мы сможем определить общее в соответствии стратегии развития региона с пунктами устойчивого развития [3].

Это позволит нам в дальнейшем определить важные задачи и цели, которые первоочередно будут направлены на решение вопросов качества и темпов устойчивого развития регионального комплекса.

Таблица 1

Соответствие составляющих стратегии социально-экономического развития
Краснодарского края и ЦУР

Составляющие стратегии социально-экономического развития Краснодарского края	Соответствие целям устойчивого развития региона
Цель стратегии	Количественные и качественные изменения в системе жизнедеятельности субъектов, чья деятельность удовлетворяет их текущие потребности без видимого ущерба для будущих поколений в отношении удовлетворения их потребностей
Основные задачи стратегии	Социальный индикатор, обеспечивающий сохранность и передачу социокультурного наследия будущим поколениям, а также целесообразное распределение благ. Экономический индикатор, предполагающий наиболее оптимальное распределение ограниченных благ, а также снижение количества материальных отходов и увеличение масштабов их переработки. Экологический индикатор, включающий сохранение и передачу материальных и природных компонентов, а также минимизацию последствий деятельности человека на окружающую среду
Результат реализации стратегии	Успешный союз функционирования человека и природы

В табл. 1, как нам кажется, верно представлены первостепенные компоненты выполнения стратегии устойчивого развития региона. Данное сопоставление позволит выделить основные компоненты стратегии для формирования устойчивости региона.

Кроме того, соответствие позволит четко разграничивать компоненты развития Краснодарского края на три основных блока: социальный, экономический и экологический.

Внедрение данной уточненной формы соответствия в первую очередь позволит сопоставлять цели края и цели устойчивости в целом.

При использовании данного уточнения сразу будет закрываться опрос об успешном исполнении основных государственных программ, в которые также заложены ЦУР. Ведь как мы уже выяснили ранее, стратегия развития региона как один из основных инструментов обеспечения устойчивого развития взаимоувязывает все 4 направления реализации региональной финансовой политики. Впоследствии ожидается формирование более ориентированных на устойчивость программ развития региона, которые входят

в блок «бюджетная политика» и также являются инструментами устойчивости.

По нашему мнению, с использованием данной уточненной формы предполагается переориентирование на качество исполнения основных государственных программ Краснодарского края, которые соответствуют целям устойчивости.

При использовании предложенного нами сопоставления нами были выделены три программы, которые, как нам кажется, требуют особого внимания. Мы можем отследить в табл.2 изменение исполнения данных программ и предположить прогнозное значение на будущий период.

По данным таблицы можно отметить, что объем средств, запланированных на развитие промышленного производства в Краснодарском крае, столь мал, что его не хватает для обеспечения объемов привлечения инвестиций в производство и развитие промышленности. Мы смогли выделить данную программу как раз благодаря сопоставлению ЦУР и целей самого региона. Таким образом, конкретизация стратегии развития региона с целями устойчивого развития

Исполнение основных государственных программ, соответствующих ЦУР
(составлено на основе [6])

Программа	Исполнено за 2023 г., млн р.	Исполнено за 2024 г., млн р.	% исполнения в 2023 г.	План на 2026 г., млн р.	Доля, %
Всего	306331	383431	95,8	431798	99,8
Подпрограмма «Охрана окружающей среды...»	1801	2682	94,6	2149	0,44
Программа «Социально-экономическое и инновационное развитие»	9758	3998	81,9	16945	3,86
в том числе подпрограмма «Развитие промышленности Краснодарского края»	1049	1249	99,7	1554	0,36

позволила определить основные программы, исполнение которых требует особого внимания и контроля.

Что же касается увеличения объемов финансирования поддержания охраны окружающей среды, краевые бюджетные средства будут направлены на решение проблемы утилизации отходов производства.

Особое внимание стоит уделить программе «Развитие промышленности Краснодарского края». По данным таблицы можно заметить низкое значение исполнения данной программы, что скорее всего связано со снижением привлекательности данного сектора.

Из данных табл. 2 видно четкое сопоставление по трем основным блокам: социальному, экономическому и экологическому.

Подводя итог, подчеркиваем важность сопоставления инструментов развития региона с ЦУР, ведь только через тщательный анализ и формулировку реальных запросов региона можно верно определить вектор развития и улучшения сфер [3].

Применение необходимых инструментов обеспечения устойчивости является базисом в достижении баланса между взаимодействием человеческого фактора и природного. По нашему мнению, именно баланс в совокупности, а не отдельными ключевыми показателями имеет значение в обеспечении

устойчивости. Нам кажется именно так возможно говорить о переходе стратегии социально-экономического развития в стратегию устойчивости региона.

Библиографический список

1. Бобрышов А.Н., Казаков М.Ю. К вопросу о детерминантах и поиске новых форм регионального развития // Региональная экономика. 2018. №6.
2. Воронов Ю.П. Рейтинги субъектов Федерации: методические проблемы оценки / Регион: экономика и социология. 2023. №3. С. 46–66.
3. Кузнецова О. В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования / 3-е изд. М, 2021. С. 302.
4. Кузнецова Г. В. Ответственное инвестирование и устойчивое развитие: мировой и российский опыт // Российский внешнеэкономический вестник. 2022. № 6. С. 66–78.
5. Кузнецова О. В. Стратегия пространственного развития Российской Федерации: иллюзия решений и реальность проблем // Пространственная экономика. 2020. Т. 15, № 4. С. 107–125. URL: <http://spatial-economics.com/en/archive/2019-4/868-SE-2019-4-107-125>
6. Министерство экономики Краснодарского края: официальный сайт URL: <https://economy.krasnodar.ru/activity/gosprogrammy-kk/perechen/gp-2023-god/265754>