

ИМПОРТОНЕЗАВИСИМОСТЬ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ, ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

*Т.Е. КОЧЕРГИНА, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономической теории и международных экономических отношений, Ростовский филиал Российской таможенной академии
e-mail: tpodgurskaya@mail.ru*

*А.И. РЯБОШАПКА, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений, Ростовский филиал Российской таможенной академии
e-mail: asiya1810@mail.ru*

Аннотация

Актуальность исследования условий обеспечения экономического суверенитета российской экономики в современных условиях определила важность разграничения процессов импортозамещения и импортонезависимости. В статье предпринята попытка анализа импортонезависимости как самостоятельной научной проблемы. Определены потенциальные возможности реализации импортонезависимого развития на основе анализа структуры российской экономики по видам экономической деятельности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, экономический суверенитет, импортозамещение, импортонезависимость, структура российской экономики.

DOI: 10.31429/2224042X_2023_70_10

Перемены в российском обществе, определяемые стремительно развивающимися вызовами глобального мира, выдвигают на повестку дня вопросы дальнейшего укрепления экономической безопасности страны, суверенного развития российского общества, снижения уровня зависимости национального производства от внешних поставок. Усиление конкурентной борьбы на внешних рынках, стремление определять ход мирохозяйственных процессов на основе приоритета геополитических интересов развитых стран мира ставят под угрозу возможности осуществлять взаимовыгодное сотрудничество между государствами остального мира.

Крайней деформацией принципа уважения и признания экономических интересов всех участников мирохозяйственных процессов

являются санкции и ограничения в торговле и сотрудничестве, лишенные экономической рациональности для многих стран, политизированные по своей сущности и наносящие урон доверию в реализации международных экономических отношений. В таких условиях в настоящее время определяются стратегические цели развития отечественной экономики, разрабатываются ее тактические цели и задачи. Очевидно, что одной из актуальных научных и практических проблем, стоящих перед российскими учеными и практиками, является проблема достижения необходимого уровня экономического суверенитета страны, обеспечивающего ее дальнейшее безопасное развитие.

Данной теме посвящены работы многих экономистов, исследуются различные аспекты фундаментальной проблемы обеспечения экономической безопасности России [7; 11]. Большое внимание в отечественной науке уделяется вопросам импортозамещения [8], конкретным направлениям реализации комплекса мер, предусмотренных указом Президента РФ [14; 13], решениям правительства РФ по реализации импортозамещения на предприятиях в различных отраслях российской экономики, процессам реализации политики импортозамещения, связанным с достижением продовольственной, информационной, технологической и других форм безопасности государства [1].

Вместе с тем потребность в разработке экономической политики, отражающей новые реалии функционирования страны, со-

хранения ее целостности, учет тенденций и процессов, определяющих границы ее экономического пространства, выдвигают новую и практически значимую проблему дальнейшего позиционирования российской экономики как активного участника международной торговли, как конкурентоспособного субъекта внешнеэкономических отношений, способного предлагать на мировые товарные рынки и рынки услуг конкурентоспособную инновационную продукцию, как страну лидера в региональных интеграционных процессах. Глубина и масштабность указанных задач требуют четкого понимания стартовых условий, формирование которых может обеспечить реализацию долгосрочного вектора развития экономики страны. Сказанное позволяет сформулировать цель данной работы — провести анализ импортонезависимости как актуальной научной проблемы, определить потенциальные возможности перехода российской экономики к импортонезависимому типу развития.

Актуализация импортонезависимости как самостоятельного объекта научного анализа предусматривает конкретизацию исследовательских задач, в ряду которых прежде всего необходимо выявить сущность данной категории, ее основные характеристики и факторы формирования. Следующим важным шагом станет оценка воспроизводственного потенциала отечественной экономики, определяемого секторальной и отраслевой структурой национального производства. Благодаря реализации данных задач открывается возможность перейти и к предметной области исследования — определить возможности национальной экономики для перехода к импортонезависимому типу развития.

Категориальный анализ импортонезависимости базируется на применении основных подходов структурного анализа, предусматривающего выделение первичных и производных процессов и явлений, субординацию элементов системы. В данном контексте базовой категорией, объединяющей элементы и, как следствие, свойства системы, является экономическая безопасность. Обще-

признанным определением экономической безопасности, закрепленным в законодательно-нормативных документах РФ, является объяснение данного процесса как результата деятельности государственных органов власти, хозяйствующих субъектов, населения, обеспечивающего способность к саморазвитию, самостоятельному воспроизводству жизненно важных направлений и сфер экономики, устойчивому развитию национальной экономики [11].

Следовательно, свойствами целостной системы, важными для каждого ее элемента, являются:

- способность к самостоятельному воспроизводству (простому и расширенному);
- соотнесение цели и результата (деятельность и ее результат);
- обеспечение устойчивости во взаимодействии и, как следствие, устойчивость всей экономической системы (следование принципам и правилам поведения, деятельности);
- способность к саморазвитию (восприимчивость к модернизации, инновациям, совершенствованию).

Названные характеристики определяют содержание производной категории в системе экономической безопасности — это экономический суверенитет, или экономическая независимость страны. В научных публикациях по данной теме определения экономического суверенитета страны основываются на оценке условий и факторов деятельности экономических агентов и общества в целом — обладание и доступ к ресурсам, сложившиеся институты регулирования, принятие решений, оценка эффектов и эффективности их использования и функционирования [8].

Конечной инстанцией организации и эффективности хозяйственной деятельности страны является способность развиваться самостоятельно, самостоятельно принимать стратегические решения по направлениям экономического развития, сохранять влияние внешнеэкономических факторов на уровне, не подрывающем способность к самостоятельному воспроизводству.

Следовательно, экономическая суверен-

ность страны определяется комплексом условий хозяйственной деятельности, обеспечивающих возможность самостоятельного осуществления простого (порогового) и расширенного (целеполагаемого) воспроизводства, устойчивого к воздействию негативных (деструктивных) внутренних и внешних факторов развития.

Следующими элементами безопасного развития экономики, вытекающими из характеристик экономического суверенитета, как представляется, могут рассматриваться импортозамещение и импортонезависимость.

Импортозамещение представляет собой систему мер, реализуемых в российской экономике с 2015 г. как ответная реакция на введение санкций со стороны европейских стран и США, предусматривающих ограничение импорта на территорию РФ товаров из стран, присоединившихся к режиму санкций. Первоначально как реакция на политические и экономические меры импортозамещение постепенно обретает контур политики государства в реалиях изменившейся модели взаимоотношений стран.

Цель импортозамещения рассматривается прежде всего как способ достижения экономической безопасности страны в условиях запретов на поставки важнейших видов продукции для российской экономики. Данный базовый ориентир трансформировался в цели структурного содержания, предусматривающие:

- формирование внутреннего потребительского рынка на основе повышения предложения продукции российских производителей;

- снижение уровня критической зависимости функционирования товарных рынков внутри страны от импортной продукции, прежде всего продовольствия, ИКТ, программного обеспечения, технологий и др.;

- создание предпосылок для повышения роли отраслей перерабатывающей промышленности в сравнении с отраслями добывающей промышленности, которые доминируют в отраслевой структуре российской экономики.

Нетрудно понять, что импортозамещение — это процесс формирования внутреннего рынка на основе повышения доли продукции, произведенной российскими производителями. Импортозамещение можно охарактеризовать как важную ступень в достижении экономического суверенитета страны, которая позволила создать относительную самостоятельность сферы обмена в воспроизводственных процессах, но не обеспечила критически значимой самостоятельности в сфере самого производства. Данный фактор позволяет сформулировать предположение о том, что задача данного уровня обеспечения экономического суверенитета может решаться на основе процессов импортонезависимости.

Таким образом, импортонезависимость будучи структурным звеном системы экономической безопасности, охватывающей все сферы воспроизводства, призвана в современных условиях стать инструментом достижения относительно независимого развития в сфере производства, в его материальной и нематериальной сферах.

Ранее отмечалось, что импортонезависимость является элементом и носителем свойств системы экономической безопасности, следовательно, может рассматриваться в следующих характеристиках:

- процесс организации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, направленный на создание кооперационных и производственных связей в масштабах национального производства;

- формирование цепочек добавленной стоимости, локализованных в производственном и непроизводственном секторах национальной экономики;

- деятельность по созданию критически важных технологий, предусматривающая консолидацию различных субъектов НИОКР (инновационного сектора) от фундаментальных исследований до опытных партий и массового внедрения в производство на различных уровнях экономики [6];

- результат координации деятельности экономических агентов с помощью рыноч-

ных механизмов регулирования и эффективной системы государственного управления, направленной на создание конкурентоспособной продукции [9].

Важно подчеркнуть, что импортонезависимость не означает отказа от дальнейшего развития внешнеторговых отношений, стимулирования импорта, использования преимуществ международного разделения труда, получения выигрыша от внешней торговли. Многие исследователи проблемы справедливо подчеркивают, что воспроизводство в отечественной экономике критически важных видов продукции, прежде всего техники и технологий, не может ориентироваться на устаревшие модели, разработки. Необходим качественный прорыв, который позволит отечественному производству представлять новые перспективные виды продукции, оригинальные разработки, прежде всего на внутренний, а впоследствии и на внешний рынок [2]. Продукция российских производителей должна стать привлекательной для потребителей не только внутри страны, но и за ее пределами.

Подводя промежуточный итог, следует подчеркнуть, что категория импортонезависимость отражает систему экономических отношений, реализующихся в сферах материального и нематериального производства национальной экономики, связанных с созданием техники, технологий и иных видов продукции, обеспечивающих устойчивое функционирование самого производства и экономическую независимость воспроизводственных процессов в национальной экономике.

Проблематично обеспечить импортонезависимость российской экономики, если учесть, что к наиболее острым проблемам обеспечения экономического суверенитета страны относится проблема участия России в международном разделении труда как поставщика сырьевых ресурсов. Так, по данным ФТС России, в январе 2022 г. наибольший удельный вес в товарной структуре импорта занимали машины и оборудование, составив 48,6 % (в 2021 г. — 47,3 %). Основным экс-

портным товаром осталась топливно-энергетическая продукция, на долю которой пришлось 63,5 % (в 2021 г. — 57,2 %) [16].

Анализ товарной структуры российского экспорта и импорта, данные о которой представлены в табл. 1, позволяет сформулировать предположение о необходимости диверсификации экспорта за счет повышения удельного веса продукции с высокой долей добавленной стоимости и снижения удельного веса сырья и минерального топлива.

Такая диверсификация товарной структуры экспорта не только решит вопрос независимости страны от состояния мирового сырьевого рынка, но и обеспечит независимость российской экономики от импорта сложной продукции посредством импортозамещения и смещения акцентов с доминирования добывающих отраслей на обрабатывающие.

К сожалению, международная специализация страны в последние десятилетия определила современную отраслевую структуру российской экономики, характеризующуюся низкой конкурентоспособностью основной части российской продукции на мировом рынке, невысоким уровнем технико-экономического и технологического развития, низкими расходами на поддержку научных исследований, отсутствием мотивации к модернизации основных производственных фондов и т. п.

Данные об отраслевой структуре российской экономики представлены в табл. 2.

Безусловно, заменить все производственные компетенции в рамках одной национальной экономики невозможно. Поэтому целесообразно рассматривать обеспечение импортонезависимости, как было отмечено ранее, в категориях такой организации экономической деятельности национальных хозяйствующих субъектов, которая была бы направлена на создание кооперационных и производственных связей в масштабах национального производства с учетом ключевых производственных компетенций, а также пороговых критериев экономической безопасности и реальных значений экономических показателей.

Таблица 1

Структура российского экспорта и импорта, 2021 г. [12]

Экспорт		Импорт	
Товарная группа	Доля, %	Товарная группа	Доля, %
27 — Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные	43,00	84 — Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части	18,50
99 — Товары, не указанные по виду	14,80	85 — Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности	12,50
71 — Жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты	6,41	87 — Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности	9,12
72 — Черные металлы	5,86	99 — Товары, не указанные по виду	4,72
31 — Удобрения	2,53	30 — Фармацевтическая продукция	4,69
44 — Древесина и изделия из нее; древесный уголь	2,38	39 — Пластмассы и изделия из них	4,30
84 — Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части	2,18	90 — Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности	2,95
10 — Злаки	1,86	73 — Изделия из черных металлов	2,19
76 — Алюминий и изделия из него	1,76	72 — Черные металлы	2,01
26 — Руды, шлак и зола	1,50	29 — Органические химические соединения	1,99

Определенные шаги в направлении отраслевой диверсификации промышленного производства уже реализуются на макро- и микроуровне.

Так, в октябре 2022 г. Правительством РФ был сформирован пул из проектов по критическим направлениям импортозамещения. Стоимость данного пула оценивается в 5,2 трлн р. Его реализация запланирована до 2030 г. Основные проекты по отраслям распределены следующим образом:

- 54 проекта в химической промышленности;
- 27 проектов в области чёрной металлургии;
- 18 проектов в лесопромышленном комплексе;

– 16 проектов в железнодорожном машиностроении;

– 12 проектов в фармацевтической промышленности;

– 8 проектов в автопроме;

– 5 проектов в металлургии и строительстве-дорожном машиностроении;

– 3 проекта в станкостроительной промышленности тяжелого машиностроения;

– 2 проекта в авиапроме [3].

Что касается микроуровня, то по данным сайта «Сделано у нас» и иных ресурсов, в России с 2015 г. уже реализуется более 1 800 проектов по импортозамещению.

Так, например, в Удмуртии стартовало производство универсальной платформы электрокара для строительной отрасли, сель-

ского хозяйства и других отраслей. Отечественная машина призвана импортозаместить зарубежную технику.

«Северсталь» завершила разработку и освоение производства криогенного толстолистного проката, легированного никелем, который применяется в строительстве резервуаров сжиженного природного газа. Его освоение и признание соответствия на уровне мировых стандартов отвечают задачам импортозамещения поставок продукции зарубежными производителями [4].

В России на базе гражданского дивизиона

«Мотовилихинских заводов» впервые в России освоено производство длинномерных немагнитных бурильных труб для нефтегазовой отрасли, что также осуществляется в рамках программы импортозамещения и полностью соответствует международным стандартам качества. С началом серийного производства предприятия смогут закрыть до 30 % потребности российских заказчиков в такой продукции [4].

Международная группа компаний «Световые технологии» становится первым российским производителем, который начинает раз-

Таблица 2

Структура российской экономики по видам экономической деятельности, 2014—2022 гг., % [15]

Отрасли экономики России	Год				
	2014	2015	2017	2019	2022
<i>Всего:</i>	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3,90	4,30	3,90	2,90	3,40
Добыча полезных ископаемых	9,10	9,70	10,80	15,40	13,00
Обрабатывающие производства	13,10	13,90	13,50	38,10	38,40
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,70	2,80	2,90	5,10	5,10
Строительство	6,80	6,30	6,10	6,10	6,60
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	16,20	15,80	14,60	4,50	4,60
Транспортировка и хранение	6,20	6,70	7,10	11,00	10,60
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,90	0,90	0,90	1,10	1,00
Деятельность в области информации и связи	2,50	2,50	2,50	3,50	3,80
Деятельность финансовая и страховая	4,40	3,50	4,40	—	—
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	10,60	10,20	9,90	2,30	2,60
Деятельность профессиональная, научная и техническая	4,50	4,50	4,40	4,10	4,10
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,10	2,40	2,40	1,20	1,50
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,00	7,70	7,70	0,10	0,10
Образование	3,20	3,10	3,20	0,50	0,50
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,40	3,20	3,10	2,60	2,80
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,80	0,90	0,90	0,30	0,30
Предоставление прочих видов услуг	0,50	0,50	0,60	0,20	0,20

работку и массовый выпуск продукции для судостроительной отрасли [4].

Первую партию пневматических талей произвела новокузнецкая компания «АТЕХ». Ранее такую продукцию закупали в Японии, США и Германии. Данное оборудование уже поступило на одну из кузбасских шахт [4].

«Ижевский завод тепловой техники» изготовил прототип и начал лабораторные испытания нового теплового прибора — подвесного газового обогревателя, которые являются импортозамещающей продукцией и позволят исключить потребность в аналогичном оборудовании иностранного производства (Голландия, Италия). Отечественные материалы и комплектующие при его производстве составляют более 45 %, что свидетельствует о высокой степени локализации данного производства [4].

В целом такой подход, основанный на объединении усилий «якорных» предприятий в отраслях с возможностями получения государственной поддержки, соответствует стратегическим целям развития национальной экономики. Но настораживает то, что пока речь идет об импортозамещении в тех сферах, которые наиболее сильно пострадали от введения санкций, например, создание собственного программного обеспечения, производство вычислительной техники, оборудования связи и др. Хотя необходимо такого рода продукцией обеспечивать и локальные, экспортные потребности.

Перспективы реализации политики на обеспечение импортонезависимости зависят от наличия дополнительных ресурсов (оборудование, кадры, финансы).

Оборудование в товарной структуре российского импорта занимает около 50 %. Причем стоимостной объем ввоза этой продукции увеличился в январе 2023 г. по механическому оборудованию на 47 %, по электрическому оборудованию — на 32,6 %, по инструментам и аппаратам оптическим — на 23,6 % [16].

Но потенциал решения этих проблем есть. Так, еще в 2009 г. была создана государственная структура «РТ Машиностроение», в которую сегодня входят НПО «Станко-

строение», «Станкотех», Рязанский станкозавод, Ивановский станкостроительный завод, «Шлифовальные станки», «Донпрессмаш». На производственных площадках станкостроительных, инструментальных, инженеринговых и коммерческих предприятий, объединенных в холдинг «СТАН», выпускается современное оборудование, а именно десять модельных рядов, которые позволяют заместить подобную продукцию 25 иностранных брендов [10].

Структура занятых в российской экономике отражает отраслевую структуру, что тоже требует корректировки:

- в обрабатывающих производствах занято 5,1 млн чел.;
- в образовании — 4,9 млн чел.;
- в здравоохранении и сфере социальных услуг — 3,9 млн чел.;
- в сфере государственного управления, безопасности и социального обеспечения — 3,1 млн чел.;
- в розничной торговле и ремонте автотранспорта — 2,8 млн чел. [5].

Ключевой проблемой современного российского рынка труда является дефицит квалифицированных кадров, о чем косвенно свидетельствует и низкий уровень безработицы в 3,7 %. Самый большой дефицит кадров зафиксирован на предприятиях легкой промышленности (–70 %), в машиностроении (–35 %), на пищевых производствах (–25 %). В ВПК страны не хватает примерно 50 000 высококвалифицированных инженеров [5].

Представляется, что решение проблемы профессиональной подготовки кадров должно носить системный характер: целевая подготовка, взаимодействие заказчика (предприятия) и исполнителя (учебное заведение), создание учебных центров на предприятиях, формирование системы дополнительного образования, поддержка центров ранней профориентации и др.

Итак, по результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие рекомендации по обеспечению перехода от импортозамещения к импортонезависимости:

- осуществление системных изменений

в отраслевой структуре экономики посредством увеличения доли обрабатывающих отраслей, в первую очередь связанных с производством средств производства;

– реализация системных мегапроектов на основе бюджетного финансирования;

– стимулирование проведения научно-исследовательских работ с целью обеспечения технологического суверенитета, в том числе используя потенциал государственных технологических заказов;

– развитие фондового рынка в целях поддержки частной инвестиционной активности;

– формирование системы профессионального и дополнительного образования с учетом новых потребностей рынка труда.

Таким образом, последовательное решение структурных проблем национальной экономики, предусматривающее реализацию мер по импортозамещению, является необходимой ступенью для перехода к импортонезависимому типу развития экономики России.

Библиографический список

1. Артошик А.Д., Тихонов В.А. Обеспечение импортонезависимости для повышения конкурентоустойчивости предприятий авиационной промышленности // Управленческий учет. 2021. № 9. С. 343—348.
2. Власов Н.В., Палкина Е.С. Снижение зависимости российских предприятий от импорта высокотехнологичной продукции: перспективы импортозамещения // Неделя науки Санкт-Петербургского государственного морского технического университета. 2022. № 1-1. С. 9.
3. Государственная поддержка импортозамещения. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php>.
4. Импортозамещение в России. Ноябрь 2022 г. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Импортозамещение_в_России.
5. Козлов А., Гринкевич Д. Кадровый голод и локальная безработица: что ждет рынок труда в 2023 году. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/01/18/959434-kadrovii-golod-i-lokalnaya-bezrabotitsa>.
6. Матвеева Л.Г., Каплюк Е.В., Низов Н.В. Пути снижения технологической зависимости промышленности России от импорта в императивах импортозамещения // Вестник Академии знаний. 2021. № 45 (4). С. 184—191.
7. Петрова Л.Н. Экономическая безопасность как совокупность условий и факторов в обеспечении независимости национальной экономики // Аграрное образование и наука. 2021. № 1. С. 5.
8. Прыдченко И.А. Импортозамещение в контексте обеспечения экономического суверенитета Российской Федерации // Проблемы рыночной экономики. 2021. № 3. С. 47—61.
9. Соргутов И.В. Стратегии поведения предприятий АПК в отношении импорта в условиях санкционной экономики // Российский экономический вестник. 2022. Т. 5, № 1. С. 319—322.
10. Станкостроение: эпоха возрождения. URL: <https://rostec.ru/news/stankostroenie-epokha-vozrozhdeniya/>.
11. Степанова Т.Д. Технологический суверенитет России как элемент экономической безопасности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Т. 12, № 9а. С. 567—577.
12. TrendEconomy. URL: https://trendeconomy.ru/data/import_h2?time_period=2021&reporter=Russia&trade_flow=Import&commodity=TOTAL.
13. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 // СПС «КонсультантПлюс».
14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // СПС «КонсультантПлюс».
15. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts/publications>.
16. ФТС России: данные об экспорте-импорте России за январь 2022 года. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/329649>.