

# ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО КАК ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПО РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

*Н.А. ЛУКАШИН, аспирант кафедры организации аграрного производства,  
Пермский государственный аграрно-технологический  
университет имени академика Д.Н. Прянишникова  
e-mail: myakishka@yandex.ru*

## Аннотация

В статье проведён обзор современных форм государственно-частного партнёрства. Приведены примеры успешного опыта государственно-частного партнёрства в развитии социальной инфраструктуры сельских территорий Пермского края.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнёрство, инфраструктура, сельские территории, Пермский край, инвестиционные проекты.

**DOI: 10.31429/2224042X\_2022\_68\_62**

Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий — актуальная проблема современности, которая находит свое выражение в оттоке сельского населения в города, как следствие, «вымирание» сельских территорий. Причина обострения данной проблемы — недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Драйвером развития социальной инфраструктуры села в настоящее время можно назвать механизм государственно-частного партнёрства.

Данный механизм активно используется правительством Пермского края для развития как городской, так и сельской инфраструктуры. При этом именно для сельских территорий использование государственно-частного партнёрства можно считать наиболее приоритетной формой развития социальной инфраструктуры, что обусловлено недостаточностью бюджетного финансирования для воплощения инфраструктурных проектов

Механизм государственно-частного партнёрства способен привлечь внебюджетные средства на развитие инфраструктуры сельских территорий Пермского края.

Цель статьи — обзор опыта успешного взаимодействия бизнеса и власти на основе государственно-частного партнёрства в сфере развития социальной инфраструктуры сельских территорий Пермского края.

В процессе исследования автор применял общенаучный метод познания существующего опыта механизма государственно-частного партнёрства в аспекте развития социальной инфраструктуры сельских территорий Пермского края. Для анализа состояния развития ГЧП в Пермском крае использовались открытые данные (база данных по проектам Национального центра ГЧП, отчеты Министерства экономического развития Пермского края). Основными материалами исследования послужили: доклад о развитии государственно-частного партнёрства в Прикамье, информационно-аналитические материалы Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, данные периодических изданий, в частности; Пермская краевая, общественно-политическая газета «Звезда», официальные сайты администрации сельских поселений, данные интернет-изданий: Росбизнесконсалтинг, Коммерсантъ и пр.

В процессе исследования автор представил научное обоснование места и роли государственно-частного партнёрства как одной из современных форм сотрудничества государ-

ства с частными инвесторами для развития социальной инфраструктуры сельских территорий; анализ развития государственно-частного партнёрства в Пермском крае, сформулировал меры, направленные на развитие данной формы.

Новизна и научная ценность исследования заключаются в обзоре наиболее значимых для развития социальной инфраструктуры сельских территорий Пермского края проектов государственно-частного партнерства, а также в определении мер, необходимых для развития данной формы партнёрства на территории Пермского края. В статье представлены количественная характеристика государственно-частного партнёрства в Пермском крае, меры, реализуемые правительством края для развития данной формы партнёрства. На основе проведённого исследования сделаны выводы о том, каким образом можно повысить уровень использования потенциала государственно-частного партнёрства и его роль для развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Государственно-частное партнерство (ГЧП)

следует признать перспективным направлением сотрудничества государства и бизнеса в целях привлечения инвестиций для реализации крупных инфраструктурных проектов [8].

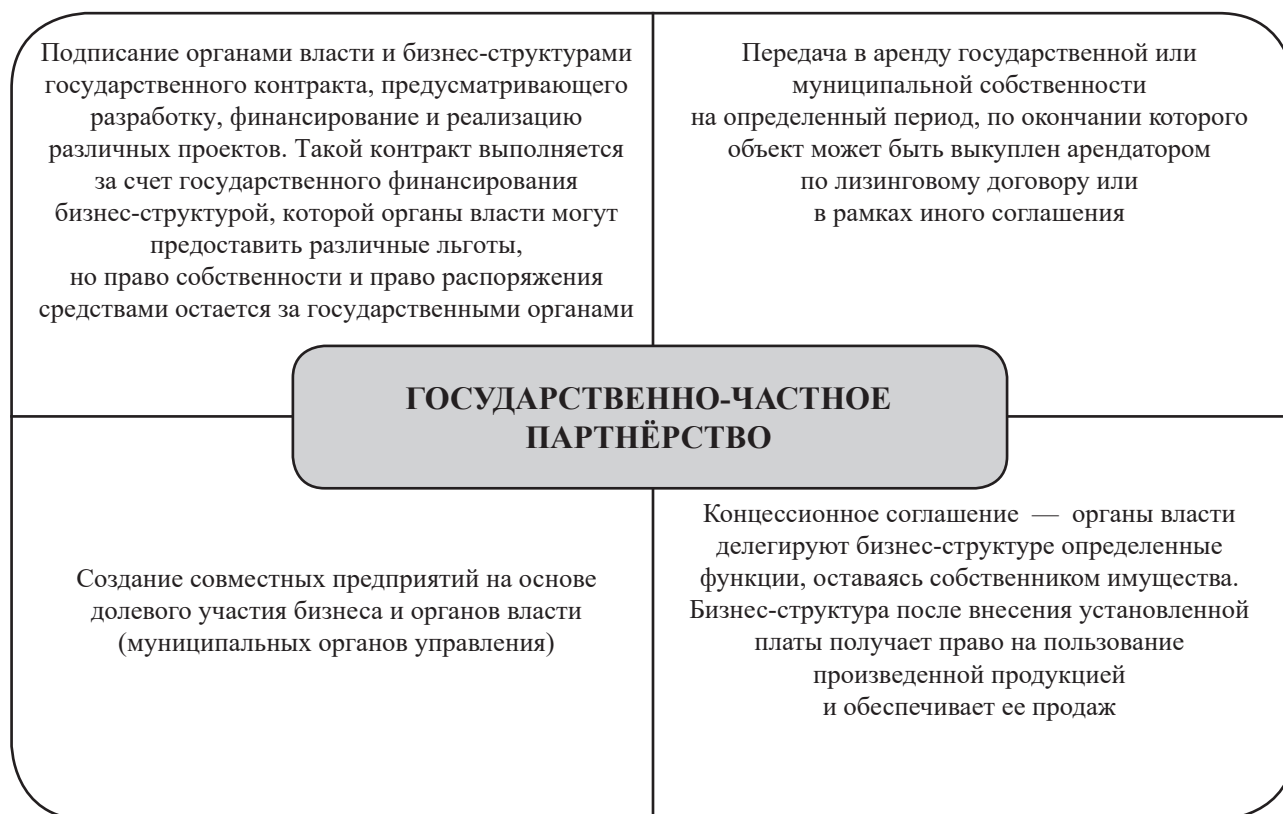
В настоящее время используются 4 формы государственно-частного партнёрства (см. рисунок).

По данным, представленным Министерством экономического развития Пермского края, в 2022 г. в крае реализуются более 100 проектов, финансируемых в порядке государственно-частного партнёрства (табл. 1).

Совокупный объём инвестируемых средств на 1 октября 2022 г. достиг 72,6 млрд р. Более половины финансовых средств (44,3 млрд р.) — вложения частных инвесторов. Из 108 проектов 98 реализуются именно в сфере развития сельских территорий.

История развития концессий и ГЧП за всю историю наблюдения представлена в табл. 2.

Из данных табл. 2 видно, что пик заключенных контрактов пришелся на 2016—2020 гг., но стоит отметить, что проекты по масштабам и привлечению средств отстают от анонсированных в настоящем году.



Формы государственно-частного партнёрства

Таблица 1

Характеристика государственно-частного партнёрства в Пермском крае в 2022 г. [2]

Показатель реализуемых проектов в сфере ГЧП	Региональный уровень	Муниципальный уровень	Всего
Количество проектов, шт.	14	94	108
Инвестировано бюджетных средств, млрд р.	24,3	4	28,3
Частные инвестиции, млрд р.	20,3	24	44,3
В том числе:			
СГЧП, МЧП	2	2	4
Инвестировано бюджетных средств, млрд р.	>0,1	0,0	>0,1
Частные инвестиции, млрд р.	>0,1	>0,1	>0,1
Концессионные соглашения (КС), шт.	12	92	104
Инвестировано бюджетных средств, млрд р.	24,3	4	28,3
Частные инвестиции, млрд р.	20,1	23,9	44
В том числе особо крупные КС (свыше 1 млрд р.), шт.	8	5	13
Инвестировано бюджетных средств, млрд р.	23,7	3,9	27,6
Частные инвестиции, млрд р.	20,8	17,7	37,4

Таблица 2

Динамика развития концессий и ГЧП в Пермском крае по годам

Показатель	Год										
	2007— 2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
СГЧП, МЧП									1	1	2
Концессионные соглашения, шт.	8	7	5	7	19	6	9	14	12	7	10
В том числе:											
Региональный уровень, шт.	0	0	0	0	0	1	1	1	0	3	6
Инвестировано бюджетных средств, млрд р.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14,67	0,00	0,00	0,00	1,38	4,87
Частные инвестиции, млрд р.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,11	0,01	0,01	0,00	1,27	12,81
Муниципальный уровень, шт.	8	7	4	7	19	5	8	13	12	4	4
Инвестировано бюджетных средств, млрд р.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14,67	0,00	0,00	0,00	1,38	8,23
Частные инвестиции, млрд р.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,11	0,01	0,01	0,00	1,27	15,70

Основной формой реализации проектов государственно-частного партнёрства, реализуемых в Пермском крае за всю историю наблюдения, является концессионное соглашение (104 проекта из 108 в 2022 г.) [2].

Данная форма ГЧП наиболее часто используется на практике в связи с тем, что большинство проектов в крае носят энерго-сервисный характер. То есть инвестор вкла-

дывает средства в проекты по развитию инфраструктуры сельских территорий путём возведения энергосервисных объектов, в целях обеспечения доступа населения к качественным и современным услугам по электрогазо- и теплоснабжению.

Активное использование Правительством Пермского края механизмов государственно-частного партнёрства позволило региону

занять в 2021 г. 11-е место в рейтинге «ТОП-10» из 100 субъектов Российской Федерации по эффективности привлечения частных инвестиций в развитие экономики. Оценка накопленного опыта реализации проектов ГЧП в субъектах РФ составляет 22,6 балла, что выводит Пермский край на 5-е место в рейтинге. Рейтинг впервые был подготовлен Национальным центром государственно-частного партнёрства при содействии АО «ВЭБ Инфраструктура» [7].

Министерство экономического развития Пермского края пояснило, что улучшение позиции края в рейтинге государственно-частного партнёрства стало возможным благодаря созданию условий, содействующих развитию в крае практики государственно-частного партнерства.

В качестве наглядного примера эффективной реализации механизма государственно-частного партнёрства в сфере развития сельских территорий Пермского края можно привести проект модернизации теплоснабжения поселка Сарс Октябрьского округа [1].

Данный проект реализуется с участием компании «Джи-ПромИнжиниринг» [3].

Начало инициации проекта в Октябрьском округе было положено в октябре 2020 г. К настоящему времени (20.09.2022 г.) в рамках проекта было возведено 4 котельных блочно-модульного типа, сконструированы и проложены сети газо-, водо- и теплоснабжения.

Итогом данного проекта стало обеспечение около 2 тыс. чел. поселка Сарс и 6 социально значимых объектов данной территории качественными коммунальными услугами с бесперебойной подачей при неизменных коммунальных тарифах. В рамках реализации проекта были также заменены и модернизированы тепловые сети в посёлке.

Тепличный комплекс «Пермский» возведён на условиях государственно-частного партнерства на территории муниципального образования Чусовой Чусовского муниципального района Пермского края.

Проект осуществлён при поддержке ПАО «Сбербанк». Тепличный комплекс, позволяет создать свыше 400 новых рабочих мест, это

крупный проект высокотехнологичного тепличного комплекса пятого поколения, реализуемый группой «АГРОМЕНЕДЖМЕНТ». Комплекс оснащен новейшей агротехникой. Площадь тепличных отделений комплекса составляет 24 га. Комплекс введен в эксплуатацию в 4-м квартале 2021 г. [8].

Также в рамках развития коммунальной инфраструктуры правительством Пермского края было заключено соглашение с компанией ПАО «Газпром» об увеличении в 3,7 раза инвестиций в развитие газовой инфраструктуры Пермского края [5].

В рамках данного проекта до 2023 г. должно быть газифицировано более 22 тыс. частных домовладений, что позволит увеличить уровень газификации пермских сёл на 10 %.

В 2021 г. была сдана в эксплуатацию автостанция в Соликамске — первый объект ГЧП в сфере транспортной инфраструктуры. Проект с 2018 г. реализовывало ООО «Альянс», входящее в группу компаний «Автовокзалы Прикамья». В рамках проекта концессии инвестором было вложено 50,8 млн р. Средства бюджета не были привлечены. Срок концессионного соглашения составит 30 лет [4].

За 2020 г. было подписано ещё 9 соглашений в форме концессии в отношении объектов теплоснабжения на общую стоимость 158 млн р. в г. Кунгур, Березовском и Октябрьском муниципальных округах.

Филиал «Россети Урал» — «Пермэнерго» в рамках концессионного соглашения обслуживает муниципальные электросетевые объекты на 3 территориях: Чусовской городской округ, Усолье, Кунгурский муниципальный округ [6].

По инициативе главы Пермского края Д. Махонина развитие государственно-частного партнерства признано одним из приоритетных направлений деятельности краевого правительства.

Данный инструмент выступает наиболее эффективным способом, позволяющим аккумулировать финансовые ресурсы в целях улучшения качества жизни людей, что особенно актуально при инициации крупных инфраструктурных проектов.

Взаимодействие региональных властей и частных инвесторов в рамках государственно-частного партнёрства определяется в первую очередь экономической целесообразностью этой формы финансирования крупных проектов. Данный метод имеет значительный потенциал для развития социальной инфраструктуры сельской местности, что обосновано нехваткой бюджетного финансирования для решения социально значимых проблем сельской местности. Решение этих проблем возможно с привлечением значительного объёма инвестиций. Наиболее остро эта проблема стоит на муниципальном уровне, так как нагрузка на местный бюджет выше, чем на региональный.

Государственно-частное финансирование выступает эффективным инструментом развития социальной сферы за счёт взаимовыгодного партнёрства власти и инвесторов в процессе реализации социально значимых инфраструктурных проектов, при этом частный инвестор получает выгоду от инвестируемых средств в форме различных льгот, преференций или прибыли от вложенных средств. Реализация таких проектов концентрирует интересы как государства и бизнеса, так и населения.

Для мотивации участия инвесторов в проектах государственно-частного партнёрства на территории Пермского края уже предусмотрены такие меры поддержки, как [5]:

- льготные условия налогообложения для инвесторов;
- первоочередное подключение инвесторов к сетям коммунальных и инженерных коммуникаций для сокращения сроков реализации проектов и минимизации их стоимости;
- льготные условия получения кредитных средств под реализацию проектов;
- создание в крае особых экономических зон (ОЭЗ), в которых будут доступны различные налоговые преференции, что позволит частным инвесторам снижать издержки и вкладывать сэкономленные средства в долгосрочное развитие этих территорий;
- обеспечение свободного доступа инвесторов к информации и организация консуль-

таций о реализованных аналогичных проектах в регионе.

Однако этих мер недостаточно в условиях усиления внешних вызовов, таких как нестабильная социально-экономическая обстановка, обусловленная происходящими геополитическими событиями, конфликтом на Украине, нарушением глобальных экономических связей и пр. В данных условиях существенно возрастают различные риски, усиливающие угрозы для окупаемости средств, вложенных в проект, и недополучение инвестором прибыли от проекта. В современных реалиях для развития инвестирования социальной инфраструктуры на принципах ГЧП необходимо разработать системный подход к привлечению частных инвестиций, позволяющий повысить уровень проработки проектов с оценкой их потенциальной эффективности. На основе такого подхода региональные власти могли бы предоставлять потенциальному частному инвестору минимальный гарантированный доход на вложенные им в проект средства или гарантию покрытия его затрат на разработку и инициацию проекта. Данная мера снизит риски частного инвестора и будет способствовать его уверенности в гарантиях реализации проекта. В расходную часть годового бюджета Пермского края следует заложить средства на софинансирование крупных проектов государственно-частного характера, так как развитие государственно-частного партнерства на региональном уровне возможно исключительно на условиях активного участия местных властей при соответствующем финансировании проектов.

### Библиографический список

1. В Пермском крае создан Совет по развитию государственно-частного партнерства. URL: <https://permraion.ru/v-permskom-krae-sozdan-sovet-po-razvitiyu-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva/>.
2. ГЧП проекты в Пермском крае. URL: <https://economy.permkrai.ru/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo/proekty-gchp-v-permskom-krae>.
3. И для города, и для села используются в Пермском крае формы государственно-частного



партнерства. URL: <https://zvezda.su/>.

4. *Назарова И.Б.* Государственно-частное партнерство: проблемы и перспективы // *Modern Economy Success*. 2021. № 4. С. 199—204.

5. Сайт губернатора Пермского края. URL: <https://www.permkrai.ru>.

6. *Семенова Е.И., Новиков В.Г.* Использование механизмов ГЧП в социальной сфере села: отечественный и зарубежный опыт // *Международная экономика*. 2020. № 11. С. 46—54.

7. ТОП-15 рейтинга регионов по уров-

ню развития ГЧП. URL: <https://economy.permkrai.ru/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo>.

8. Устойчивое развитие сельских территорий: подходы к разработке региональных и муниципальных программ / Серия обучающих пособий «RUDECO Переподготовка кадров в сфере развития сельских территорий и экологии». М., 86 с. URL: [https://hohenheim.de/fileadmin/einrichtungen/sarud/downloads/RUDECO\\_Modules/M02\\_RU\\_MTAA.pdf](https://hohenheim.de/fileadmin/einrichtungen/sarud/downloads/RUDECO_Modules/M02_RU_MTAA.pdf).