

СОВРЕМЕННЫЙ ГЕНЕЗИС ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

*И.В. ШЕВЧЕНКО, доктор экономических наук, профессор, декан экономического факультета,
Кубанский государственный университет
e-mail: dean@econ.kubsu.ru*

*А.Д. ЧЕРНЕНКО, магистрант программы «Финансовая экономика», кафедра мировой экономики и менеджмента,
Кубанский государственный университет
e-mail: a_lex164@mail.ru*

Аннотация

В статье рассмотрена роль финансовой политики регионов в системе современной политики государства в реализации национальных проектов. Сделан мониторинг вклада российских ученых в исследование темы региональной финансовой политики и экономической безопасности регионов. Сделаны выводы о необходимости усиления взаимосвязи государственных структур и научного сообщества в части совершенствования мониторинга и оценки финансовой политики регионов.

Ключевые слова: региональная финансовая политика, экономическая безопасность региона, экономическая политика, наукометрический анализ, мониторинг субъектов РФ.

Современный генезис финансовой политики региона представляет собой зарождение и последующий процесс развития экономических систем субъектов Федерации в соответствии со стратегическими ориентирами развития государства, обеспечивая общую целостность и национальную безопасность страны.

В настоящем исследовании финансовая политика региона рассматривается как инструмент реализации долгосрочных приоритетных целей РФ в соответствии с государственными стратегиями развития. Начиная с 2012 г. послания Президента РФ, адресо-

ванные Федеральному собранию и указы Президента стали инструментами стратегического целеполагания экономики РФ [4]. Однако целевые показатели «Майского указа Президента РФ», датированного 2012 г., к 2018 г. не были достигнуты.

Современный генезис финансовой политики региона рассматривает возможность вовлечения научного потенциала российских ученых для обеспечения реализации целевых индикаторов развития экономики РФ до 2024 г., обозначенных в «Майском указе Президента РФ» в 2018 г., обеспечивая целостность и экономическую безопасность государства.

Существенная угроза национальной безопасности в соответствии с Концепцией пространственного развития РФ состоит в межрегиональном неравенстве, что снижает эффективность социально-экономических программ развития. При этом сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения может быть достигнуто при эффективной региональной политике субъектов РФ [3].

Целевая задача на долгосрочную перспективу состоит в снижении финансовой нагрузки на федеральный центр по субсидированию субъектов РФ за счет формирования механизма самообеспеченности регионов. Другими словами, повышение уровня социально-экономического развития государства возможно при снижении уровня дотационных расходов

за счет повышения самофинансирования территориальных структур.

Следует отметить, что начиная с 2017 г., государство проводит ежегодный Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» [12], где среди четырех номинаций имеется направление «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами». Подобные проекты позволяют получить качественные статистические данные, необходимые для разработки дорожной карты достижений государственных стратегий. Конкурс является инициативным, и результат мониторинга активности субъектов Федерации показал, что не все регионы принимают участие, что затрудняет получение комплексной оценки всех структурных элементов экономики РФ.

В апреле 2019 г. был опубликован Указ Президента Российской Федерации, который включал 15 показателей оценки [15]. Методику расчетов показателей планировали опубликовать до 1 июня, однако сроки реализации были продлены. В июле 2019 г. Постановлением Правительства РФ введена оценка высших должностных лиц, показатели мониторинга были расширены до 28 направлений, которые включают социальную сферу, дорожную инфраструктуру, инвестиционную политику региона и др. [13].

Результаты оценки субъектов РФ будут представлены к апрелю 2020 г., вместе с тем имеются определенные вопросы по выполнению сроков мониторинга. При этом достижение этих показателей напрямую коррелирует с устойчивостью региональной финансовой системы, выступая в роли целевых показателей или оказывая влияние на конечный результат.

По итогам 2018 г. фактическое финансовое обеспечение реализации государственных программ составило 10,9 трлн р. при плановом показателе 9,6 трлн р. (на 13,5% больше) [13]. В сводном докладе Минэкономразвития России говорится о том, что обеспечение национальной безопасности государства посредством финансирования государственных программ связано в том числе со способностью привлечения юридических лиц, доля

вклада которых составила 21,6% от фактически осуществленного финансирования в 2018 г. Что касается качества выполнения национальных проектов, имеется статистика Минэкономразвития в части оценки ответственных исполнителей (см. рисунок), где оценивалось соблюдение требований реализации 16 программ по следующим критериям:

- соблюдение сроков разработки детального плана программы, включая согласование с Минэкономразвития России;
- наличие открытой возможности ознакомления с материалами на официальных онлайн ресурсах;
- критерии контроля реализации мероприятий программы в соответствии с графиком.

Некоторые данные мониторинга, в частности, данные Минфина («Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков») были представлены со значительным нарушением срока, что позволяет сформулировать тезис о необходимости доработки механизма сбора информации.

Финансовая политика регионов призвана обеспечить целостность экономической стратегии развития РФ и устойчивость государства. В этой связи необходимо комплексное рассмотрение региональных субъектов в системе национальной финансовой системы. Так, начиная с 2018 г., тема оценки регионов и их финансовых результатов существенно пополнилась нормативно-правовыми документами, вместе с тем имеются определенные отклонения от запланированных сроков утверждения документов государственной значимости.

В показатели мониторинга эффективности реализации отдельных государственных программ включена оценка публикационной активности российских ученых. Статистика исследования финансовой политики регионов и обеспечения их экономической безопасности не исследовалась. В этой связи рассмотрим наукометрические данные российской науки за 10 лет, включая 2018 г. Для описания результатов использован подход к исследованию вклада научного сообщества, описанный в работе по теме обследования рейтингов регионов [5].



Оценка ответственных исполнителей (ОИ) в части реализации национальных проектов в 2018 г. [13]

Анализ базы eLIBRARY.RU позволил получить результат научных статей ВАК по ключевым словам «региональная финансовая политика» с дословным совпадением – 17 публикаций:

- 15 статей в 2009 г., одна из которых имеет 14 цитирований РИНЦ;
- 12 статей в 2011 г., максимальное число цитат РИНЦ составило 10;
- 12 статей в 2012 г., 5 цитирований у самой популярной статьи;
- 2 статьи в 2013 г., самая цитируемая публикация – 20;
- 2 статьи в 2014 г., наибольшее число цитат равно 6;
- 1 статья в 2015 г., общее число цитирований – 11;
- 2 статьи в 2017 г., без цитирований;
- 1 статья в 2018 г., без цитирований.

Следует отметить, что полное совпадение ключевых слов по всем видам публикаций показывает относительно слабую изученность темы, так как всего материалов в eLIBRARY.RU без 2019 г. – 32 работы, среди которых 3 – не индексируются в РИНЦ. В материалах конференций опубликовано 5 статей, издана одна монография. Качественный состав публикаций ВАК показывает высокий уровень лично-

го интереса ученых, из 17 статей: 10 без соавторства, 7 – в соавторстве из двух человек.

Массив размещенных трудов «региональная финансовая политика» с учетом морфологии составляет 2249 публикаций (включая 2018 г.), среди которых:

- 130 в названиях (64 статьи в журналах);
- 2164 в аннотациях (1724 статьи в журналах);
- 37 в ключевых словах (26 статей в журналах);

Финансовая политика рассматривается с разных аспектов, затрагивает все уровни экономической системы РФ:

- влияние на развитие социально-экономического развития территории;
- финансовый механизм инновационной политики;
- анализ реализации концепции финансовой политики РФ;
- проблемы реализации финансовой политики на примере регионов РФ.

Анализ динамики публикационной активности по годам не выявил корреляции между научными исследованиями и стратегическими целями государства. В целом в российской науке отмечена недостаточная изученность инструментария совершенствования реги-

ональной финансовой политики в разрезе субъектов РФ и их структурных единиц. К сожалению, разработка действенных механизмов сокращения межрегионального неравенства сохраняет свою актуальность для всех субъектов РФ.

Публикационная активность в разработке темы показывает низкий уровень вовлеченности научного сообщества в решение национальных задач государства. Вместе с тем общая концепция развития Российской Федерации подразумевает, что регионы должны проявлять инициативу в разработке механизма повышения своего уровня экономической обеспеченности за счет самофинансирования.

Наряду с этим сделан анализ публикационной активности российских ученых по ключевым словам «экономическая безопасность региона», поиск по аналогичным критериям: дословное совпадение ключевых слов, научные рецензируемые статьи ВАК, индек-

сируемые в базе eLIBRARY.RU. Результат значительно выше: 135 статей, из которых 4 опубликованы в 2019 г. (по состоянию на 01.11.2019). Результат исследования представлен в табличной форме, которая содержит статистику научной активности российских ученых (см. таблицу). Анализируемый период содержит 10 лет, которые включают современный генезис финансовой политики региона.

Количественная структура публикаций показывает отсутствие интереса научного сообщества к приоритетным задачам государственной политики. В 2012 г. («первый майский указ Президента РФ») отмечено сокращение числа публикаций по теме исследования экономической безопасности региона, индикатор – 8 статей ВАК против 10 статей 2011 г. Аналогичная ситуация в 2018 г.: опубликовано на 5 статей ВАК меньше, чем в 2017 г.

«Экономическая безопасность региона» в публикациях ученых по данным базы eLIBRARY.RU (поиск по ключевым словам) 2009–2018 гг.

Наукометрические показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	ВСЕГО
eLIBRARY.RU	4	2	18	13	26	21	40	52	91	101	368
РИНЦ	4	2	18	12	23	21	36	48	82	88	334
Доля РИНЦ от eLIBRARY.RU, %	100	100	100	92	88	100	90	92	90	87	91
Научная статья в журнале РИНЦ	4	1	10	11	20	15	24	18	38	39	180
Доля от всех РИНЦ, %	100	50	56	92	87	71	67	38	46	44	54
Другие материалы РИНЦ	0	1	8	1	3	6	12	30	44	49	154
Доля от всех РИНЦ, %	0	50	44	8	13	29	33	63	54	56	46
ВАК статьи	4	1	10	8	15	12	15	12	27	22	126
Доля ВАК от:											
eLIBRARY.RU, %	100	50	56	62	58	57	38	23	30	22	34
всех РИНЦ, %	100	50	56	67	65	57	42	25	33	25	38
статей в журнале РИНЦ	100	100	100	73	75	80	63	67	71	56	70
Scopus или WoS	0	0	3	1	0	1	0	0	0	2	7
Доля Scopus или WoS от ВАК статей, %	0	0	30	13	0	8	0	0	0	9	6

Так, по наукометрическим данным видно, что структура РИНЦ публикаций меняется в сторону сокращения общего количества научных статей и увеличения публикаций в материалах конференций и сборниках. За исследуемый период издано два учебных пособия и одна монография. Если в 2009 г. 100% РИНЦ приходилось на научные статьи, то с 2016 г. на другие материалы РИНЦ приходится более половины публикаций. Следует отметить относительно высокое качество публикаций поискового запроса «экономическая безопасность региона», так как на протяжении всего периода доля публикаций, индексируемых в РИНЦ, составляла не ниже 87%, а средний уровень публикаций РИНЦ за все годы составляет 91%.

При оценке уровня публикаций заметно относительно небольшое количество публикаций ВАК, в то время как оценкой научной разработанности темы являются издания с высокими требованиями к качеству предоставляемых материалов. Несмотря на то что доля статей ВАК от всех научных статей РИНЦ за исследуемый период составляет 70%, количество публикаций незначительное (среднее 13 в год) для комплексной оценки исследуемой темы. В этой связи можно сделать вывод о том, что исследование финансовой политики регионов в системе экономической безопасности РФ имеет много вопросов, которые необходимо проработать, в том числе в контексте национальной стратегии развития РФ.

Если взять показатель цитируемости статей за основу оценки качества с нижней границей «не менее 10 ссылок из базы РИНЦ», то результат составляет всего 16 статей ВАК. В детальном приближении видно, что вопросы экономической безопасности регионов исследуются с различных аспектов:

- комплексное изучение угроз и выработка мероприятий по их преодолению;
- региональные аспекты отраслевой специфики в контексте обеспечения экономической безопасности РФ;
- теоретические изыскания по содержанию понятийного аппарата экономической безопасности муниципального образования и территории;

– изучение подходов к определению инновационной безопасности регионов;

– рассмотрение возможности применения госпрограмм в качестве инструмента обеспечения экономической безопасности региона.

Вместе с тем в 2017 г. были опубликованы работы по исследованию структуры показателей экономической безопасности регионов, которые стали популярны в качестве материалов разработки этой темы и нашли отражение в цитировании авторов. Например, определение состава индикаторов экономической безопасности [7], методика диагностики уровня экономической безопасности [10], пространственный аспект экономической безопасности [8].

Что касается изученности темы «Региональная финансовая политика», следует отметить исследование локальной территориальной практики на примере Ростовской области [9] и синхронизацию финансовой политики Татарстана «федеральным правилам игры» [1]. Изучена гармонизация региональной финансовой политики с общей стратегией государства [16], исследована роль регулирующего воздействия в системе финансов субъектов Федерации [2].

Важно уточнить, что наукометрический анализ ограничен поисковым методом «ключевые слова», при поиске работ в электронной научной библиотеке eLIBRARY.RU с расширением условия запроса «в названии работ», «аннотации», «ключевые слова» с учетом морфологии – результат будет значительно больше. При этом обработка результата сопряжена с использованием программных продуктов, позволяющих делать аналитику большого объема статистики [5]. Общий поисковый запрос eLIBRARY.RU имеет технические ограничения. Возможности сервиса не позволяют сделать детализацию публикаций по индексированию в РИНЦ или произвести автоматическую сортировку работ по их видам, также не работает функция ранжирования публикации по количеству цитирований. Массив размещенных трудов «региональная финансовая политика» с учетом морфологии составляет 2249 публикаций (включая 2018 г.), среди которых:

- 130 в названиях;
- 2164 в аннотациях;
- 37 в ключевых словах.

Аналогичный поиск «экономическая безопасность региона» с учетом морфологии дал результат 8300 публикаций (включая 2018 г.), в том числе:

- 2601 в названиях;
- 2601 в аннотациях;
- 530 в ключевых словах.

Существенное расхождение видно на примере региональной экономической безопасности: это связано с тем, что в выборку попали все возможные аспекты безопасности, описанные в трудах авторов. Следует уточнить, что общее количество работ не равно арифметической сумме названий, аннотаций и ключевых слов. Искомое сочетание может одновременно содержаться в каждой из детализаций.

Таким образом, ограничение поиска сервисом «ключевые слова» с дословным совпадением не влияет на задачи, поставленные в представленном исследовании. Обзор публикаций «региональная финансовая политика» и «экономическая безопасность региона» позволяет оценить аспекты актуальности этих сфер и направленность интереса со стороны научного сообщества.

Вопросы финансовой политики регионов всегда были актуальны, а в настоящее время только усилилась значимость определения структуры индикаторов, которые позволили бы повысить эффективность управления экономикой РФ посредством оперативного регулирования территориальных аспектов [6]. Принятая в 2019 г. методика оценки эффективности глав субъектов Федерации будет трансформироваться в процессе апробации. Необходимо актуализировать научно-исследовательский потенциал российских ученых в части выработки эффективной системы мониторинга и оценки экономики регионов.

В этой связи определена актуальная сфера исследования региональных финансов в системе экономической безопасности государства: необходим комплексный анализ взаимосвязи целевых показателей для руководителей субъектов Федерации [11] и стратегических

целей государства. В этой области следует использовать научный потенциал страны для реализации национальных интересов, причем координация академических усилий должна осуществляться централизованно. Состояние финансовой политики и экономической безопасности регионов нуждается в выработке дополнительных мер к существующим национальным проектам РФ.

Таким образом, для решения стратегической цели государства по обеспечению целевых показателей национальной экономики необходимо мобилизовать региональные усилия по выработке действенных программ развития субъектов Федерации. В этой связи решением может быть привлечение научного потенциала страны для выработки инструментов и методов повышения уровня развития отдельных муниципальных образований территориальных структур. Эти решения должны быть сбалансированы с финансовой политикой региона, который является объектом совершенствования качества управления. В свою очередь улучшения в разрезе экономических систем субъектов Федерации позволят нивелировать дифференциацию межрегионального развития, что даст возможность выполнить приоритетную задачу РФ в повышении уровня национальной безопасности государства.

Библиографический список

1. *Большаков А.Г.* Подчинение «федеральным правилам игры» как инструмент антикризисного управления российскими регионами (на примере республики Татарстан) // Среднерусский вестник общественных наук. 2017. Т. 12. № 5. С. 131–138.
2. *Брюханова Н.В., Фадейкина Н.В.* Оценка регулирующего воздействия как ключевой элемент региональной финансовой политики // Сибирская финансовая школа. 2015. № 4 (111). С. 46–50.
3. *Бухвальд Е.М., Кольчугина А.В.* Стратегия пространственного развития и приоритеты национальной безопасности Российской Федерации // Экономика региона. 2019. Т. 15. № 3. С. 631–643.

4. *Иванов О.Б., Бухвальд Е.М.* Указы президента Российской Федерации как инструмент стратегического целеполагания в российской экономике // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2019. № 3. С. 7–24.
5. *Козырь Н.С.* Разработка рейтинга регионов: исследовательский потенциал российских ученых // Государственное управление. Электронный вестник. 2019. № 76. С. 49–73.
6. *Козырь Н.С.* Регион в национальной экономике: подходы к составлению рейтингов // Региональная экономика: теория и практика. 2019. Т. 17. № 3 (462). С. 418–434.
7. *Кораблева А.А., Карпов В.В.* Индикаторы экономической безопасности региона // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 3 (23). С. 36–42.
8. *Красносельская Д.Х., Мамателашвили О.В.* Экономическая безопасность региона: пространственный аспект // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2017. № 1. С. 32–36.
9. *Митина И.А., Чельшева Э.А.* Финансовая политика региона и особенности ее реализации (на примере Ростовской области) // Вестник евразийской науки. 2018. Т. 10. № 1. С. 22.
10. *Мухина Е.Г., Гуценская Н.Д.* Разработка методики оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований региона // Вестник Курганской ГСХА. 2017. № 4 (24). С. 7–9.
11. Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 № 915 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ». URL: <http://government.ru/docs/37485/>.
12. Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 № 815. О всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». URL: <http://government.ru/docs/24232/>.
13. Сводный годовой доклад Минэкономразвития России 01.10.2019. О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2018 г. URL: http://government.ru/dep_news/37955/.
14. Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425>.
15. Указ Президента РФ от 25.04.2019 г. № 193. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ. URL: <http://government.ru/docs/37797/>.
16. *Чумаченко Е.А.* Теоретико-концептуальный базис формирования и развития финансового потенциала региона: роль государства // Экономика и предпринимательство. 2017. № 4–1 (81). С. 245–249.