

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ КАК СПЕЦИФИЧЕСКАЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

*И.В. ГЕРСОНСКАЯ, кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономики и финансов,
Липецкий филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы
e-mail: g3071971@ya.ru*

Аннотация

Государственный сектор экономики играет важную роль в процессе общественного воспроизводства. Целью исследования является изучение теоретических основ функционирования системы госсектора. Автором разработана миссия системы госсектора и определены основные элементы такой социально-экономической системы. В ходе исследования установлено, что государственный сектор является специфической системой, миссия которой заключается в создании предпосылок для инклюзивного экономического роста.

Ключевые слова: национальная экономика, государственный сектор, социально-экономическая система, миссия системы, государственная собственность, экономические отношения, инклюзивный экономический рост.

В настоящее время национальная экономика любого государства представляет собой сложную социально-экономическую систему, основными элементами которой являются государственный сектор, предпринимательский сектор и домохозяйства. Государственный сектор – основной элемент национальной экономики, а необходимость его функционирования вызвана тем, что существуют сферы хозяйственной деятельности, не очень привлекательные с финансовой точки зрения для частного бизнеса. К таким сферам относятся образование, здравоохранение, социальная защита населения, обеспечение экологической

безопасности, развитие транспорта и территориальной инфраструктуры и ряд других, направленных на производство общественных благ. Также государственный сектор способствует осуществлению фундаментальных научных разработок, реализации проектов по обеспечению обороноспособности страны и ее информационной безопасности. Кроме того, существуют стратегические отрасли для экономики государства, где недопустимо вмешательство бизнеса, а именно газовая и нефтяная промышленность, электроэнергетика, железнодорожный транспорт, почтовая служба и т.д. Именно в этих отраслях и преобладает государственный сектор экономики, что свидетельствует о его важной роли во всей системе национальной экономики.

Главная задача государственного сектора – сохранение и преумножение национального богатства страны, а также обеспечение устойчивого экономического роста. Особенно важна роль государства в период развития кризисных явлений в экономике, когда оно гарантирует выполнение социальных обязательств перед гражданами и поддерживает частный бизнес.

Рассмотрим особенности социально-экономической системы государственного сектора экономики. О.Л. Гойхер и А.А. Ларюшкина утверждают, что «...в самом общем случае понятие «система» характеризуется:

- 1) наличием множества элементов;
- 2) наличием связей между ними;
- 3) целостным характером данного устройства или процесса» [1, с. 247].

Приведенные параметры актуальны и для социально-экономической системы государственного сектора, которая, по нашему мнению, представляет собой в современных условиях развития национальной экономики единый интегрированный комплекс, состоящий из множества взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов. Такая система построена по институциональному признаку и образует в системе национальной экономики определенным образом скомпонованную государственную производственную, социально-экономическую и экологическую инфраструктуру, которая определяется уровнем развития производительных сил и производственных отношений.

Социально-экономическая система представляет собой совокупность экономических процессов, а также элементов национальной экономики на основе отношений собственности и хозяйственного механизма, а ее функционирование «...осуществляется посредством процесса переработки... ресурсов в продукты производства, удовлетворяющие общественным потребностям в жизненных благах...» [7, с. 61]. В социально-экономической системе национальной экономики страны в процессе общественного воспроизводства осуществляется непрерывное взаимодействие производительных сил и производственных отношений, а непрерывность такого процесса требует наличия определенных видов ресурсов. Объектами социально-экономической системы являются стадии производства, распределения, обмена и потребления, направленные на качественное удовлетворение общественных потребностей. Поэтому мы соглашались с мнением В.А. Сидорова, Е.Л. Кузнецовой, А.В. Болик, которые считают, что любая социально-экономическая система в стране включает «...ряд элементов:

1. Ресурсы производства...
2. Совокупность действующих экономических законов.
3. Сложившиеся субъектно-объектные связи в экономике.
4. Имущественные отношения и характер присвоения.

5. Формы и методы организации хозяйственной деятельности.

6. Поведение экономических субъектов и порядок принятия решений.

7. Механизмы экономической координации» [7, с. 69].

Мы считаем, что перечисленные элементы социально-экономической системы актуальны и для государственного сектора экономики. Деятельность такого сектора экономики строится на основе государственной собственности, которая имеет разные виды и принимает различные формы. В процессе своего функционирования госсектор владеет, распоряжается и использует государственную собственность, т.е. экономические ресурсы государства. А.И. Колганов и А.В. Бузгалин утверждают, что в основе социально-экономической системы «...лежит определенная технико-производственная структура; в центре – способ координации, отношения собственности... и воспроизводства; в качестве надстройки – правовая и политическая системы» [2, с. 51]. Для государственного сектора характерны определенные социально-экономические отношения, которые устанавливаются под действием законов экономики. Такие отношения складываются не только между институциональными единицами государственного сектора, они возникают с другими экономическими субъектами системы национальной экономики. Поэтому государственному сектору экономики свойственны внутренние и внешние субъектно-субъектные и субъектно-объектные отношения, основой которых являются отношения собственности. Подобные отношения возникают в процессе управления государственной собственностью и связаны прежде всего, с изменением отношений собственности. Также для государственного сектора экономики характерен специфический хозяйственный механизм, который способствует целенаправленному эффективному воздействию на процесс общественного воспроизводства.

Государственный сектор представлен совокупностью компаний различных отраслей национальной экономики, которые являются полностью или частично собственностью

государства и управляются с его стороны. Поэтому в современных условиях развития такой сектор воспринимается учеными-экономистами как «... самостоятельное явление, имеющее свои причины и функции...» [3, с. 38]. Государственный сектор представляет собой необходимый элемент системы национальной экономики и выполняет определенные функции в процессе общественного воспроизводства: защитно-правовая и регулирующие функции, «государственное предпринимательство», функции распределения и перераспределения, социальная и стабилизационная.

Современными учеными национальная экономика рассматривается как социально-экономическая система более высокого порядка, которая, в свою очередь, может состоять из отдельных подсистем, так как «... каждый компонент системы может рассматриваться как система...» [1, с. 247]. Поэтому мы полагаем, что одной из подсистем социально-экономической системы национальной экономики является система государственного сектора, т.е. система госсектора – это подсистема в системе более высокого порядка.

Государственный сектор экономики представляет собой открытую социально-экономическую систему, так как с его помощью устанавливаются тесные взаимосвязи и взаимозависимости со всеми элементами национальной экономики. Путем реализации государственной экономической политики, и прежде всего в налогово-бюджетной и денежно-кредитной сфере, осуществляется тесное взаимодействие государственного сектора экономики с домохозяйствами и предпринимательским сектором. На рисунке нами отображено место государственного сектора в системе национальной экономики.

Таким образом, процесс функционирования социально-экономической системы национальной экономики характеризуются тесными взаимосвязями в процессе общественного воспроизводства. Именно отношения собственности обуславливают состав и структуру всех взаимосвязей системы национальной экономики, а также являются основой социально-экономических отношений государственного сектора, домохозяйств и предпринимательского сектора. При этом на основе механизма рыночного взаимодействия



Государственный сектор в социально-экономической системе национальной экономики

устанавливаются взаимосвязи и взаимоотношения всех элементов национальной экономики в процессе общественного воспроизводства и перераспределения ресурсов.

Нам представляется довольно существенным определение миссии социально-экономической системы государственного сектора экономики, которая является основой стратегии такой системы. Мы полагаем, что миссия характеризует предназначение государственного сектора и его взаимосвязь с другими социально-экономическими системами, а также представляет собой специфическую составляющую стратегического процесса.

Миссия социально-экономической системы государственного сектора экономики состоит в производстве качественных общественных благ и услуг, направленных на удовлетворение потребности человека и обеспечение его высокого жизненного уровня, а также на обеспечение инклюзивного (социально-ориентированного) экономического роста в стране. А. Левенков утверждает, что «акцент на концепцию инклюзивного роста при поиске адекватных моделей социально-экономического развития можно считать оправданным с позиции ключевых вызовов, которые стоят перед современной цивилизацией» [4, с. 42]. Поэтому, по нашему мнению, основой концепции инклюзивного (социально-ориентированного) экономического роста должны стать справедливость и равенство возможностей для всех членов общества, направленные на всестороннее развитие личности и рациональное использование человеческого капитала.

Инклюзивный (социально-ориентированный) рост будет оказывать положительное влияние на все протекающие в стране экономические, социальные и экологические процессы. Поэтому миссия социально-экономической системы государственного сектора экономики включает три основных компонента: экономический, социальный и экологический. Экономический компонент направлен на эффективное государственное регулирование экономики, обеспечивающее инновационное развитие в долгосрочном периоде. Социальный компонент связан с удовлетво-

рением потребности в качественных общественных благах, развитием человеческого капитала, справедливым перераспределением национального дохода и ростом общественного благосостояния. Экологический компонент направлен на обеспечение экологической безопасности, сохранение окружающей природы и рациональное использование природных богатств.

В свою очередь миссия социально-экономической системы является основой формирования долгосрочной стратегии развития государственного сектора национальной экономики. Основой стратегии государственного сектора в современных условиях развития являются следующие целевые ориентиры:

- инновационное развитие национальной экономики,
- обеспечение социального благополучия в долгосрочном плане,
- устойчивое и эффективное развитие человеческого капитала,
- создание условий для повышения общественной безопасности.

Такие целевые параметры являются основой выработки генеральной стратегии функционирования государственного сектора экономики и абстрагируются в государственной экономической политике, которая направлена на устойчивый инклюзивный (социально-ориентированный) экономический рост.

По нашему мнению, социально-экономическая система государственного сектора экономики характеризуется совокупностью происходящих в ней общественных процессов, включает весь спектр социально-экономических, организационно-экономических и технико-экономических отношений в обществе. Функционирование социально-экономической системы государственного сектора осуществляется посредством хозяйственного механизма, который представляет собой инструмент регулирования национальной экономики.

Поэтому, в структуре социально-экономической системы государственного сектора экономики присутствуют следующие основные элементы:

- государственная собственность как основа его функционирования;
- экономические отношения в государственном секторе;
- организационно-правовые формы деятельности в госсекторе;
- экономические связи между элементами такого сектора экономики;
- хозяйственный механизм государственного сектора экономики.

Рассмотрим названные нами основные структурные элементы социально-экономической системы государственного сектора экономики.

1. Государственная собственность является основой функционирования социально-экономической системы государственного сектора экономики, так как «...фиксирует... огромный срез отношений, связанных с разработкой правил владения, пользования и распоряжения государственным имуществом, перераспределением объектов и прав собственности, определением условий присвоения результатов хозяйственной деятельности...» [3, с. 39]. Отношения собственности составляют необходимую основу процесса взаимодействия всех субъектов системы национальной экономики. Они формируются не только в государственном секторе, но и в предпринимательском секторе и домохозяйствах.

2. Экономические отношения являются основой функционирования всей системы государственного сектора. Они отображают определенные взаимосвязи и взаимозависимости между субъектами национальной экономики в процессе общественного воспроизводства. Мы полагаем, что такие отношения объединяют социально-экономические, организационно-экономические и технико-экономические отношения, которые в совокупности и отражают в смешанной экономике принципы взаимодействия государственного сектора и других субъектов национальной экономики. При этом организационно-экономические отношения распространяются на институциональную подсистему государственного сектора, которая характеризуется множественной совокупностью «...определенным образом организованных... институтов...» [5, с. 178].

Посредством государственного сектора органы власти имеют возможность осуществлять управление институциональными структурами и единицами.

3. Организационно-правовые формы деятельности в государственном секторе характеризуют правовое положение экономического субъекта и цели его деятельности, а также способы управления государственной собственностью, в том числе и в процессе осуществления «государственного предпринимательства». Такие формы деятельности экономического субъекта закрепляются на законодательном уровне. Например, в российском государственном секторе основными организационно-правовыми формами являются «...унитарные предприятия, учреждения, государственные корпорации, государственные компании, коммерческие организации с государственным участием» [8, с. 229].

4. На основе разнообразных видов экономических связей между элементами государственного сектора осуществляется функционирование социально-экономической системы. Мы полагаем, что такие связи, обеспечивают сохранение целостных свойств социально-экономической системы госсектора и определяют законы ее функционирования. Экономические связи характеризуют:

- ограничение степени свободы элементов государственного сектора;
- взаимное ограничение, накладываемое на поведение экономических агентов отдельных элементов госсектора и взаимозависимости между ними;
- элемент, который осуществляет непосредственное взаимодействие между подсистемами государственного сектора экономики;
- процесс взаимодействия элементов, важный для целей исследования;
- способ взаимодействия входов и выходов элементов системы государственного сектора экономики между собой и с внешней средой.

Между элементами системы государственного сектора экономики устанавливаются прямые и обратные, а также коммуникационные связи.

5. Хозяйственный механизм системы государственного сектора экономики обеспе-

чивает регулирование и функционирование социально-экономических процессов, а его действие направлено на эффективность процесса общественного воспроизводства. По нашему мнению, хозяйственный механизм можно представить в виде государственных институтов, которые способствуют эффективному развитию социально-экономической системы госсектора, а их деятельность направлена на повышение общественного благосостояния.

Таким образом, государственный сектор экономики является необходимым элементом системы национальной экономики, так как «...социально-экономическая система страны не может динамично развиваться без формирования и функционирования эффективного механизма государственного регулирования...» [6, с. 9–10]. Государственный сектор представляет собой целостную, интегрированную и самостоятельную социально-экономическую систему в составе национальной экономики, т.е. по своей сути является подсистемой в составе системы более высокого порядка и характеризуется множественной совокупностью происходящих в ней социально-экономических процессов. Такая система государственного сектора представляет собой довольно сложное, многогранное экономическое явление, а также объективное единство и комплекс закономерно связанных между собой разнообразных элементов, функционирование которых направлено на инклюзивный экономический рост.

Библиографический список

1. *Гойхер О.Л., Ларюшкина А.А.* Экономическая система: понятие, виды, свойства // Вестник университета. 2013. № 16. С. 246–250.
2. *Колганов А.И., Бузгалин А.В.* Экономическая компаративистика: Сравнительный анализ экономических систем: учебник. М.: ИНФРА-М, 2011. 746 с.
3. *Конюшкова, Н.П.* К вопросу о государственном секторе экономики // Вестник Московского университета. Сер. 6. Экономика. 2011. № 2. С. 37–45.
4. *Левенков А.* Инклюзивный рост: понятие, индикаторы, международный опыт // Банкаўскі веснік. 2015. № 12(629). С. 41–46.
5. *Нуртдинов Р.М., Нуртдинов А.Р.* Институциональная система как фактор экономического развития // Ученые записки Казанского университета. Сер. Гуманитарные науки. 2011. Т. 153, кн. 4. С. 177–188.
6. *Ромащенко Т.Д., Герсонская И.В.* Кейнсианская концепция государственного регулирования экономики: границы применения в российских реалиях // Вестник Воронежского государственного университета. Сер. Экономика и управление. 2019. № 2. С. 5–10.
7. *Сидоров В.А., Кузнецова Е.Л., Болик А.В.* Общая экономическая теория: учебник для студентов вузов. Майкоп, 2017.
8. *Спирин М.Н., Андреева Л.П.* Организационно-правовые формы организаций государственного сектора // Актуальные проблемы лесного комплекса. 2015. №. 43. С. 229–232.