

# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

*Н.В. ЯШКОВА, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и менеджмента, Российский университет транспорта (МИИТ), доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита, Нижегородский государственный инженерно-экономический университет  
e-mail: nv-nnov@mail.ru*

## Аннотация

В современных условиях продовольственная безопасность является основой социально-экономического развития, а также важнейшим элементом экономической и национальной безопасности государства. Именно в системе обеспечения продовольственной безопасности формируются условия и механизмы противодействия угрозам экономической безопасности, а также развития воспроизводственных процессов в сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе, которые являются основой повышения уровня самообеспеченности как отдельных регионов России, так и страны в целом. В этой связи необходимо провести сравнительный анализ имеющихся в экономической литературе авторских определений понятия «продовольственная безопасность», а также трактовок, представленных в нормативно-правовой базе, на основании выявленных недостатков разработать авторское определение указанного понятия.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, экономическая доступность продуктов, физическая доступность продуктов питания.

Национальная продовольственная безопасность – относительно новый для российских ученых предмет исследования. Впервые вопросы продовольственной безопасности были затронуты в трудах Т. Мальтуса. Он пришел к заключению, что рост населения многократно обгоняет рост производства продовольствия и, следовательно, продоволь-

ствия на всех может не хватить. Т. Мальтус утверждал, что в мире существует своеобразный механизм автоматического обеспечения соответствия численности населения наличным средствам к существованию, а именно болезни, пороки, войны.

В экономической и научной литературе приводятся различные трактовки понятия «продовольственная безопасность».

В экономической и научной литературе приводятся различные трактовки понятия «продовольственная безопасность».

На основании проведенного сравнительного анализа теоретических подходов к определению понятия «продовольственная безопасность» нами сделаны следующие выводы. В трудах российских ученых продовольственная безопасность рассматривается только с точки зрения физической доступности. На это указывают авторские определения данной экономической категории таких ученых, как А.И. Алтухов [19], О.А. Чернова, В.Е. Степаненко [28].

В трудах зарубежных ученых продовольственная безопасность рассматривается:

а) как механизм защиты отечественного производителя, на это указывает М. Трэйси [27];

б) с позиции обеспечения физической доступности продовольствия [29].

В трудах ученых стран СНГ продовольственная безопасность также рассматривается исключительно с позиции физической доступности продуктов питания для населения. Это отражено в трудах З.Х. Жавнбековой [22] и Г. Султанбековой [26], Л.А. Бимендиевой [21].

В качестве критериев обеспечения населения продовольствием авторами применяются:

а) норматив потребления (Е.Н. Артамошкина [20], У.З. Сафин [24]), однако авторы не уточняют, что они понимают под нормативом потребления: физиологические нормы потребления или нормы потребления исходя из потребительской корзины;

б) гарантированное насыщение продовольственной потребности (А.А. Кудряшова, О.П. Преснякова [23]), авторы не дают пояснений, что они понимают под данным критерием;

г) поддержание нормального образа жизни (Е.В. Серова [25]), автор не конкретизирует, что относится к поддержанию нормального образа жизни, применительно к категории продовольственной безопасности;

д) необходимые и полезные потребности (О.А. Чернова, В.Е. Степаненко [28]), однако авторы определения не поясняют, как количественно измерить полезные потребности и что относится именно к необходимым полезным потребностям с точки зрения продовольственной безопасности.

В рассмотренных авторских трактовках понятия продовольственная безопасность не рассматривается экономическая доступность продовольствия для населения страны (региона).

Вопросы качества продовольствия были затронуты только в определении, данном У.З. Сафиным [24], Г. Султанбековой [26] и Л.А. Бимендиевой [2].

Следует отметить, что ни один из авторов не указал на возможность обеспечения продовольственной безопасности региона за счет развития интеграционных процессов между сырьевой зоной и перерабатывающей промышленностью. Кроме того, приведенные авторские трактовки категории «продовольственная безопасность» не затрагивают демографическую составляющую региона (т.е. не учитывают численность и состав населения).

Вопросы продовольственной безопасности рассматриваются не только в научной экономической литературе, но и в международных правовых актах.

На основании сравнительного анализа международных правовых актов [3–6] можно констатировать во всех международных правовых актах:

1) при определении категории «продовольственная безопасность» применяется как фи-

зическая, так и экономическая доступность продуктов питания;

2) за исключением Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания отмечается качественная характеристика продовольствия через «безопасность продуктов»;

3) отсутствует связь с численностью населения с его возрастным составом.

В странах СНГ большое внимание уделяется вопросам продовольственной безопасности. Во всех странах СНГ (основных и ассоциированных) разработаны и приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие данную категорию.

На основании проведенного сравнительного анализа нормативно-правовых актов России [1, 9–15] можно сделать следующие выводы:

1) все страны рассматривают продовольственную безопасность как состояние экономики страны;

2) при характеристике продовольственной безопасности основной акцент делается на собственное производство продуктов питания;

3) не все страны при рассмотрении продовольственной безопасности выделяют демографическую составляющую; это характерно только для:

а) Республики Таджикистан – продовольственная безопасность направлена на обеспечение демографического роста [12];

б) Республики Беларусь – продовольственная безопасность должна отвечать условиям расширенного воспроизводства [9];

в) концепции стран СНГ – продовольственная безопасность должна способствовать реализации демографической политики [11];

4) страны по-разному определяют критерий определения физической доступности продовольствия для населения:

а) на уровне медицинских норм (Республика Беларусь) [9];

б) физиологические нормы потребления (Республика Казахстан) [10];

в) минимальные нормы потребления (Республика Кыргызстан) [13];

д) здравоохранительные нормы (Республика Армения) [15];

5) экономическая доступность продуктов питания указана только в нормативных актах республиках Кыргызстан и Армения.

Особенности определения сущности продовольственной безопасности имеются в законе Республики Казахстан, где особое внимание уделяется агропромышленному комплексу.

Изучив нормативно-правовую базу России и отдельных регионов (Нижегородская, Ульяновская и Свердловская области) [2, 7, 8, 16, 17, 19] можно подвести итог. Все нормативно-правовые акты:

а) рассматривают продовольственную безопасность с позиции физической и экономической доступности;

б) определяют продовольственную безопасность как состояние экономики страны;

в) в качестве основного критерия обеспечения физической доступности продовольствия рассматриваются рациональные нормы потребления;

г) как условие продовольственной безопасности обеспечение населения качественной продукцией.

По результатам проведенного сравнительного анализа теоретических и законодательных подходов к определению категории

«продовольственная безопасность» возникла объективная необходимость конкретизировать данную экономическую категорию с учетом указанных недостатков и неточностей и сформулировать авторское определение.

Продовольственную безопасность следует рассматривать с позиции страны и региона.

Считаем, что понятие «продовольственная безопасность страны» и «продовольственная безопасность региона» не являются полностью идентичными понятиями. Поэтому необходимо дать авторское определение каждого из указанных понятий.

Авторское определение продовольственной безопасности приведено в табл. 1.

В приведенном нами авторском определении устранены указанные выше недостатки, а именно:

1) предложено рассматривать продовольственную безопасность с позиции как физической, так и экономической доступности;

2) указан источник обеспечения продовольственной безопасности страны (собственное производство);

Таблица 1

Авторское определение продовольственной безопасности

Категория	Авторское определение
Продовольственная безопасность страны	Состояние экономики страны и агропромышленного комплекса, позволяющее обеспечивать платежеспособный спрос населения продуктами питания собственного производства, качество которых соответствует требованиям ГОСТ, а количество – установленным рациональным нормам потребления, независимо от конъюнктуры мировых рынков, с учетом возможного расширенного воспроизводства населения страны и его возрастных категорий
Продовольственная безопасность региона	Такое состояние экономики региона и его агропромышленного комплекса, позволяющее в соответствии с природно-климатическими условиями обеспечивать платежеспособный спрос населения продуктами питания как за счет собственного производства (для производящих регионов), так и за счет ввоза продовольствия (не производимого на территории региона) из других субъектов страны (для потребляющих регионов). При этом качество продуктов соответствует требованиям ГОСТ, а количество – установленным рациональным нормам потребления, с учетом возможного расширенного воспроизводства населения региона и его возрастных категорий



Состав категорий «продовольственная безопасность страны» и «продовольственная безопасность региона»

3) отражено требование к качеству продуктов питания;

4) указана связь продовольственной безопасности с демографической составляющей.

Продовольственная безопасность – это многосторонняя экономическая категория, которая включает критерии, необходимые для оценки, это:

– экономическая доступность продуктов, выраженная через обеспечение «платежеспособного спроса населения продуктами питания»;

– физическая доступность продуктов, которая определяется объемом собственного производства и объемом импорта продовольствия из соседних регионов);

– демографическое состояние региона (численность населения и возможность её увеличения);

– качество продуктов питания, которое определено требованиями ГОСТ;

– независимость от внешних экономических условий;

– природно-климатические условия.

Состав категорий «продовольственная безопасность страны» и «продовольственная безопасность региона» несколько отличаются друг от друга. Их состав представлен на рисунке. Многие из представленных на рисунке критериев продовольственной безопасности, являются сложными категориями.

Мы детализировали состав критериев продовольственной безопасности (табл. 2).

Таблица 2

Детализированный состав критериев оценки продовольственной безопасности

Критерий	Состав критерия
Физическая доступность	Объем производства продуктов питания: – наличие сырьевой зоны и динамика ее развития (трудовые ресурсы, посевные площади, поголовье сельскохозяйственных животных, наличие животноводческих помещений, наличие сельскохозяйственной техники); – наличие и состояние перерабатывающей промышленности; – наличие логистических систем между производителями и переработчиками сырья
Экономическая доступность	1. Цены на продукты питания в стране (регионе) 2. Уровень жизни населения страны (региона): – среднедушевые доходы населения; – средний размер пенсии
Демографическое состояние региона	1. Динамика изменения численности населения 2. Численность населения по возрастным группам
Природно-климатические условия	1. Климат 2. Качественный состав почвы

На основании проведенного сравнительного анализа научной литературы и нормативно-правовой базы (российской, зарубежной и стран СНГ) можно констатировать, что продовольственная безопасность – сложная экономическая категория, которая включает критерии, необходимые для оценки продовольственной безопасности. Это:

- экономическая доступность продуктов, выраженную через обеспечение «платежеспособного спроса населения продуктами питания»;
- физическая доступность продуктов, которая определяется объемом собственного производства и объемом импорта продовольствия из соседних регионов);
- демографическое состояние региона (численность населения и возможность её увеличения);
- качество продуктов питания, которое ограничено требованиями ГОСТ;
- независимость от внешних экономических условий;
- природно-климатические условия.

**Библиографический список**

1. О модельном законе «О продовольственной безопасности»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств

– участников Содружества Независимых Государств от 16 октября 1999 г. № 14–10.

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120.

3. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности. Рим, 2009.

4. Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания: принята 16 ноября 1974 г. Всемирной продовольственной конференцией, созванной в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1973 г. и резолюцией 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1974 г.

5. World Food Summit. WFS 96 3 – Corr. 1. Rome, Italy, 1996

6. The State of Food Insecurity in the World / The Food and Agriculture Organization of the United Nations. Rome, 2001

7. О продовольственной безопасности Российской Федерации : федер. закон (проект): принят Государственной Думой РФ 10 декабря 1997 г. и одобрен Советом Федерации от 25 декабря 1997 г.

8. О проекте «О продовольственной безопасности Российской Федерации»: постановление Государственной Думы

Федерального Собрания РФ от 16 июня 1999 г. № 4122-II ГД.

9. О концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252.

10. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам продовольственной безопасности : закон Республики Казахстан от 11 декабря 2009 г. № 229-IV.

11. О Концепции повышения продовольственной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств : решение Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 г.

12. О продовольственной безопасности: Закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 г. № 641.

13. О продовольственной безопасности Кыргызской Республики: Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 г. № 183.

14. О продовольственной безопасности: Закон Туркменистана от 15 июня 2000 г. №29-II.

15. Об обеспечении продовольственной безопасности: Закон Республики Армения от 5 июня 2002 г. №ЗР-338.

16. Об обеспечении продовольственной безопасности в Нижегородской области: Закон Нижегородской области №111-З от 09.08.2011.

17. Об обеспечении продовольственной безопасности в Свердловской области: Закон Свердловской области от 31 января 2012 г. № 6-ОЗ

18. Об обеспечении продовольственной безопасности в Ульяновской области: Закон Ульяновской области от 23.12.2011 № 242-ЗО.

19. *Алтухов А.И.* Продовольственная безопасность Российской Федерации: современное состояние и перспективы решения. М., 1999.

20. *Артамошкина Е.Н.* Приоритеты аграрной политики в вопросах продовольственной безопасности // Экономика, предпринимательство и право.- 2013. №1(18). С. 58–66

21. *Бимендиева Л.А.* Продовольственная безопасность: проблемы и пути ее решения // Вестник КазНУ. Сер. Экономика. 2003. №3. С. 14–16.

22. *Жавнбекова З.Х.* Внутренние и внешние угрозы продовольственной безопасности Казахстана // Вестник КазНУ. Сер. Экономика. 2003. №3. С. 23–27.

23. *Кудряшова А.А., Преснякова О.П.* Продовольственная безопасность: показатели, критерии, категории и масштабы // Пищевая промышленность. 2007. №8. С. 18–21.

24. *Сафин У.З.* Обеспечение продовольственной безопасности в системе экономической безопасности России (теоретико-методологический подход): автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2010.

25. *Серова Е.В.* К вопросу о продовольственной безопасности России Круглый стол по вопросам продовольственной и аграрной политики. М., 1996. № 1.

26. *Султанбеков Г.* Продовольственная безопасность Казахстана: современное состояние и направления обеспечения // Экономика и статистика. 2001. №1. С. 42

27. *Tracy M.* Agriculture and the food in economy of developed countries: introduction in the theory, practice and policy. The lane with English St.P., 1995.

28. *Чернова О.А., Степаненко В.Е.* Продовольственная безопасность: научно-теоретические подходы к определению терминологии // Юридический мир. 2006. № 10. С. 44–48.

29. *Conway G., Barber E.* After the Green Revolution. Sustainable Agriculture for Development. London. 1990.