

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ: СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА

В. И. ЧАЛЕНКО,
*докторант кафедры мировой экономики и менеджмента,
Кубанский государственный университет,
e-mail: chalenko@mail.ru*

Аннотация

Инновационное развитие национальной экономики базируется на региональных стратегиях, целью которых является сбалансированность инновационной и традиционной деятельности субъектов хозяйственной деятельности. В настоящей статье рассмотрены экономические принципы построения инновационной стратегии и тактики регионов.

Ключевые слова: стратегия, инновации, региональное развитие, наукоемкая продукция, инновационная тактика.

Региональную инновационную стратегию в системе развития мировой экономики иногда называют «новой экономической географией» (new economic geography), придавая ей большое значение в процессе инновационного развития каждого национального хозяйства. Необходимость разработки инновационной стратегии зависит от ряда факторов. Во-первых, национальная экономика в тактическом ее развитии претендует на устойчивость и экономическую независимость, что в свою очередь зависит от способности ее регионов быстро реагировать и адаптироваться к изменениям внешней и внутренней среды. Во-вторых, на смену эпохе крупномасштабного стандартизированного производства приходит век наукоемкой продукции, характеризующийся способностью к постоянному обновлению продуктов и услуг за счет внедрения инновационных технологий. С данной задачей более эффективно справляются отдельные регионы, обладающие высоким научным потенциалом, нежели страна в целом. В-третьих, инновационная деятельность в рамках отдельных субъектов увеличивает вероятность коммерциализации инноваций. Помимо упомянутых причин, выделяют также и многие другие факторы, доказывающие значимость и актуальность региональной инновационной стратегии.

Инновационная стратегия России представлена двумя уровнями: общегосударственным и региональным. В настоящее время многие отечественные экономисты выделяют перво-

степенную роль регионов в формировании национальной инновационной системы РФ.

В России впервые задачи инновационной стратегии регионов были поставлены в начале 1990-х годов, когда изменение политической системы государства, перестройка системы управления и резкое снижение финансирования фундаментальных и прикладных научных исследований из средств федерального бюджета потребовали непосредственного участия администраций субъектов Федерации в решении вопросов сохранения и развития научно-технического потенциала страны. При этом необходимо отметить, что в тот момент руководство подавляющего большинства регионов еще не было готово в полной мере принять на себя функции управления и финансирования сферы науки и разработок.

Принятая в 1993 году Конституция РФ отнесла науку к сфере совместного финансирования федеральных и региональных органов государственной власти [1, статья 72], вопросы региональной инновационной политики были определены Министерством науки России в качестве одного из приоритетов единой государственной инновационной политики и стратегии. В органах исполнительной власти большинства субъектов Российской Федерации начиная с 1992 года созданы структурные подразделения (департаменты, комитеты и т. п.), задачами которых является формирование и реализация научно-технической и инновационной политики на местах.

Кроме указанных структурных подразделений, система управления сферой исследований и разработок в регионах включает в себя научно-технические советы при администрациях субъектов Российской Федерации и научно-координационные центры. Задачей научно-технических советов является оказание содействия администрации в формировании региональной научно-технической политики и стратегии, а деятельность научно-координационных центров направлена на формирование и сопровождение региональных научно-технических программ [2, с. 78].

В марте 1993 г. решением Коллегии Министерства науки России были одобрены Концепция региональной научно-технической политики и перечень мероприятий, обеспечивающих взаимодействие федеральных и территориальных органов управления на региональном уровне. В целях реализации принятой Концепции был издан приказ Министерства науки России от 23 апреля 1993 г. № 79, которым

введен в действие механизм формирования, экспертизы, принятия совместного долевого финансирования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации региональных научно-технических программ и проектов.

Активное развитие нормативно-правовой базы регионов в области инновационной политики началось с момента принятия 23 августа 1996 года Федерального закона № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». С момента вступления в силу этого закона активизировалась законодательная деятельность субъектов Российской Федерации в научно-технической и инновационной сферах.

В настоящее время в 17 регионах приняты законы о науке, научной деятельности (г. Санкт-Петербург, республики Башкортостан, Бурятия, Кабардино-Балкария, Коми, Саха Якутия, Тыва, Чувашия, Краснодарский край, Белгородская, Калужская, Камчатская, Оренбургская, Орловская, Пермская, Тверская, Читинская области). Первые законы субъектов федерации были приняты в 1997–1998 годах в Республике Башкортостан, Краснодарском крае, Калужской, Пермской, Тверской областях. Законы о научной и инновационной деятельности действуют в Калининградской, Курганской, Мурманской, Тамбовской и Тульской областях. В 9 регионах приняты законы об инновационной деятельности (Хабаровский край, Вологодская, Ивановская, Калужская, Оренбургская, Орловская, Саратовская, Тверская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). В Астраханской, Воронежской, Тюменской и Еврейской автономной областях отношения в сфере инноваций регулируются в соответствии с принятыми решениями администраций об инновациях и инновационной деятельности. В Алтайском крае действует закон, регулирующий инновационную деятельность в агропромышленном комплексе, в Москве – закон, направленный на поддержку инновационной деятельности в сфере малого предпринимательства.

Анализ законодательства субъектов РФ, регулирующего инновационную политику, позволяет сделать вывод о некотором его несоответствии федеральному закону «О науке и государственной научно-технической политике» 1996 года. С целью устранения этих противоречий федеральные органы исполнительной власти планируют разработать модельный закон «О региональной научно-технической политике», с помощью которого будут в дальнейшем

подготавливаться новые и корректироваться уже существующие законы субъектов РФ.

В целях региональной конкретизации основополагающих федеральных документов: Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», «Основ политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2020 года», «Доктрины развития российской науки» – в 2011 году Министерством образования и науки Российской Федерации были разработаны рекомендации по разработке государственной научно-технической политики субъектов РФ. В соответствии с этими Рекомендациями к ведению органов государственной власти регионов относятся:

- участие в выработке и реализации государственной научно-технической политики;
- определение приоритетных направлений развития науки и техники в субъектах Российской Федерации;
- формирование научных и научно-технических программ и проектов субъектов Российской Федерации;
- финансирование научной и научно-технической деятельности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- создание условий для более эффективного использования имеющихся материальных и информационных ресурсов;
- формирование межрегиональных и региональных фондов научного, научно-технического и технологического развития и т. д.

Рекомендации провозглашают политику концентрации сил на приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники субъекта Российской Федерации, а также создание региональных инновационных систем.

Таким образом, федеральное и региональное законодательство в области инновационной политики находится в процессе становления и совершенствования, что в дальнейшем станет основой для активизации и повышения эффективности инновационной деятельности в отдельных субъектах Федерации и в стране в целом.

На практике тактика реализации региональной инновационной политики осуществляется различными методами: с помощью различных целевых программ, способствующих повышению конкурентоспособности приоритетных для региона производств посредством привлечения инвесторов к освоению инноваций; проведение конкурсов инновационных проектов; формирование инфраструктуры, а также создание условий экономического стимулирования инновационной деятельности. Одним из таких

условий можно считать возможность создания особой экономической зоны технико-внедренческого типа, которая будет пользоваться некоторыми льготами с учетом имеющегося международного опыта например Бразилии [3, с. 123].

К сожалению, единой системы оценки инновационной деятельности в регионе пока не существует, что существенно затрудняет анализ эффективности региональной инновационной политики. Однако по ряду отдельных показателей, таких как количество высших учебных заведений; число технопарков; число организаций, выполняющих исследования и разработки; персонал, занятый в НИОКР; число инновационно активных предприятий и т. д., лидерами в области инновационного развития принято считать такие города, как Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Томск, Новосибирск и другие.

С целью идентификации наиболее активных регионов России в области инновационной деятельности учеными Кубанского государственного университета было проведено социологическое исследование. Основным методом сбора информации стал экспертный опрос. Всего было опрошено 30 экспертов, в их состав вошли руководители органов государственной власти и управления; руководители структурных подразделений вузов и НИИ; руководители организаций инфраструктуры инновационной деятельности; руководители предприятий и фирм.

Общий список российских регионов, которых можно отнести к лидерам в сфере инновационной деятельности, представлен в таблице. Критерии, по которым эксперты относили регионы к категории лидеров, были различны. Основными критериями, по которым эксперты относили регионы к категории лидеров, являлись: степень развитости производства, основанного на наукоемких технологиях; наличие крупных научных центров, «поставляющих» подобные технологии, активная деятельность в сфере обмена опытом (конференции, семинары, рабочие встречи представителей различных этапов инновационной деятельности); наличие институциональных форм инновационной деятельности (технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных фондов и пр.).

Эксперты оказались единодушными в оценке несомненного лидера в сфере инновационной деятельности в РФ – 22%, или 33 упоминания, получила Москва. В отношении столицы одинаково работают все три перечисленных критерия: развитое наукоемкое производство,

Табл. 1. Экспертная оценка регионов России по инновационной активности

Регионы	Частота упоминаний	Процент от общего числа упоминаний
МОСКВА	33,00	22
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	21,00	14
КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ	17,00	11,3
НОВОСИБИРСК	14,00	9,3
ТОМСК	8,00	5,3
НИЖНИЙ НОВГОРОД	6,00	4
ТВЕРЬ	5,00	3,3
ЮФО	5,00	3,3
ПОДМОСКОВЬЕ	3,00	2
ОМСК	3,00	2
КРАСНОЯРСК	3,00	2
ЗЕЛЕНОГРАД	3,00	2
САМАРА	3,00	2
ДУБНА	2,00	1,3
ЕКАТЕРИНБУРГ	2,00	1,3
ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	2,00	1,3
ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	2,00	1,3
СТАРОПОЛЬ	2,00	1,3
СИБИРЬ	2,00	1,3
ЧЕРНОГОЛОВКА	1,00	0,7
ХОТЬКОВО	1,00	0,7
ПЕТРОЗАВОДСК	1,00	0,7
ПЕРМЬ	1,00	0,7
ИРКУТСК	1,00	0,7
ВЛАДИВОСТОК	1,00	0,7
ТЮМЕНЬ	1,00	0,7
УЛЬЯНОВСК	1,00	0,7
САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	1,00	0,7
ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ	1,00	0,7
ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1,00	0,7
ПЯТИГОРСК	1,00	0,7
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	1,00	0,7
ВСЕГО УПОМИНАНИЙ	149	100

научный центр и центр профессиональной коммуникации.

Второе место по числу упоминаний занимает Санкт-Петербург (14 %, или 21 упоминание). Санкт-Петербург, прежде всего, рассматривается экспертами как научный центр.

Третье место занимает Краснодарский край (11,3 %, или 17 упоминаний). Для подавляющего большинства экспертов Краснодарский край – это в первую очередь успешный полигон для развития инновационного производства. Не умаляя роль кубанской науки (эксперты называли практически все крупные университеты и научно-исследовательские структуры края), эксперты, однако, гораздо более аргументированно обосновали лидерские позиции Кубани в сфере производства, основанного на инновационной деятельности: сельского хозяйства, перерабатывающей и пищевой промышленности.

Четвертое место в списке регионов-лидеров принадлежит Новосибирску (9,3 %, или 14

упоминаний). Главным аргументом, на который опирались эксперты, был непоколебимый авторитет Новосибирска как научного центра.

Список литературы

1. Конституция РФ. М.: Юридическая литература, 2009. 64 с.
2. Воронина Л. А. Научно-инновационные сети в России: опыт, проблемы, перспективы / Л. А. Воронина, С. В. Ратнер. М.: ИНФРА-М, 2010. 287 с.
3. Mytelka L, Farinelli F. (2000) Local clusters, innovation systems and sustained competitiveness, the papers prepared for the conference: Local Productive Clusters and Innovations Systems in Brazil: New industrial and technological policies for their development, Rio de Janeiro, Brazil.