

ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РФ

*Ю.Н. АЛЕКСАНДРИН, кандидат
экономических наук, доцент, доцент
кафедры мировой экономики и менеджмента,
Кубанский государственный университет
e-mail: alex_yun.05@mail.ru*

*А.В. ТЫРИНА, магистрант кафедры
мировой экономики и менеджмента,
Кубанский государственный университет
e-mail: a.tyrina2010@yandex.ru*

Аннотация

В статье исследуются проблемы реализации политики импортозамещения в России. Проведен анализ динамики импортозамещения по наиболее импортозависимым отраслям экономики. На основе проведенного анализа авторы предлагают новые финансовые инструменты стимулирования импортозамещения, ориентированные в перспективе на усиление экспортного потенциала и повышение конкурентоспособности российской экономики.

Ключевые слова: импортозамещение, импортозависимость, импорт, экспорт, финансовые инструменты, налоговые льготы, гранты, субсидии.

Политика импортозамещения в условиях санкционного давления со стороны США и стран ЕС является ключевым направлением повышения экономической безопасности РФ. Для эффективной реализации государственной программы импортозамещения необходимо не только нормативно-правовое обеспечение данного направления экономического развития страны, но и оптимизация действующих и разработка новых финансовых инструментов стимулирования хозяйствующих субъектов.

Правительством РФ в Государственной программе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» определены следующие приоритетные направления импортозамещения в России до 2020 г. (рис. 1).

Для реализации политики импортозамещения проведена государственная экспертиза более 2,5 тыс. инвестиционных проектов по указанным секторам экономики. Основные критерии для государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов импортозамещения: реализация в одном из субъектов РФ, снижение уровня импортозависимости, возможный экспорт продукции, высокая добавленная стоимость, конкурентоспособность по сравнению с зарубежными аналогами [6].

Основные инструменты прямой и косвенной государственной финансовой поддержки предприятий, реализующих проекты в сфере импортозамещения, представлены на рис. 2.

Санкции в значительной степени повлияли на объемы товарного импорта России (табл. 1). Совокупный объем импорта с 2014 по 2018 гг. снизился на 17,04%: на 17,36% – по машинам, оборудованию и транспортным средствам, на 25,74% – по продовольственным товарам и сельскохозяйственному сырью для их производства, на 6,47% – по продукции химической промышленности. При этом существенных изменений в структуре импорта не произошло (табл. 1).

Например, в 2018 г. импорт машин, оборудования и транспортных средств относительно 2014 г. сократился только на 0,19% и составил 47,3%, продовольственных товаров – на 1,46% (12,44%), а по продукции химической промышленности произошел рост на 2,1% (18,3%). В совокупном объеме импорта перечисленные категории товаров составляют около 78% за анализируемый период.

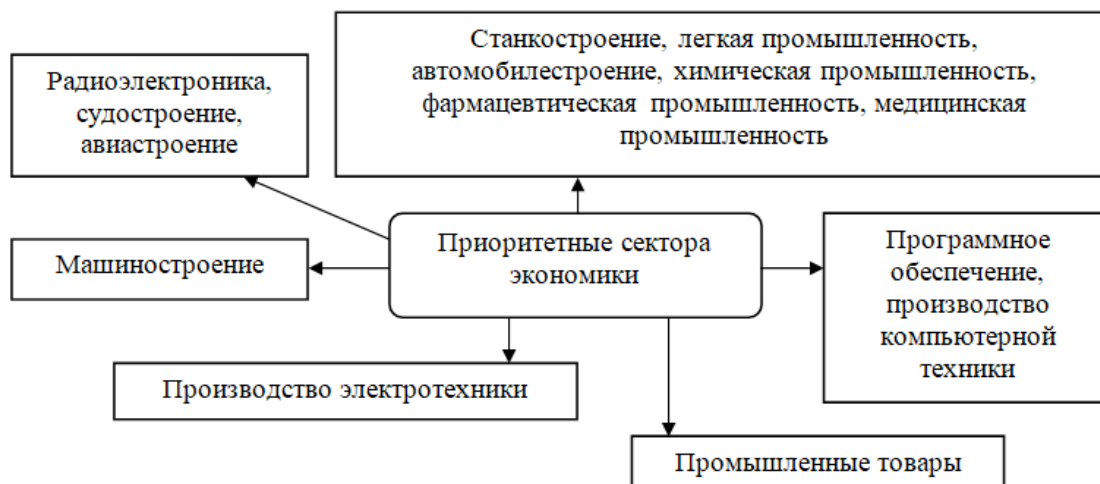


Рис. 1. Сектора российской экономики, приоритетные с позиции импортозамещения (разработано авторами по [6])

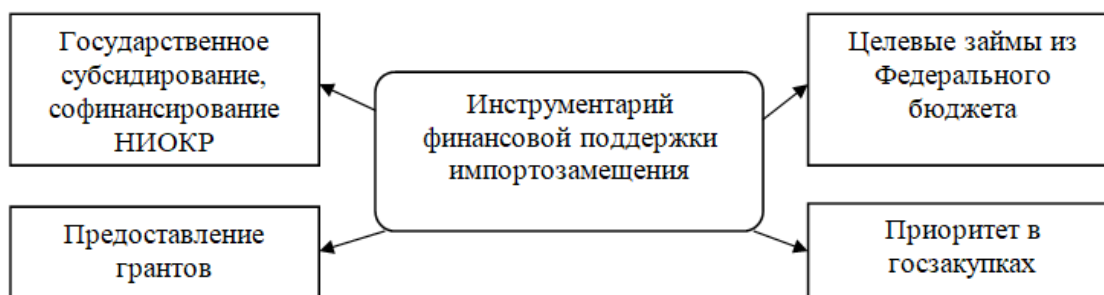


Рис. 2. Инструментарий государственной финансовой поддержки импортозамещения в РФ (разработано авторами по [6])

Таблица 1

Импорт в РФ по основным товарным группам за 2014–2018 гг., млн дол. США (разработано авторами по [3, 7])

Показатели	2014г.	2015г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Импорт - всего	287063	182 404	182 267	227 464	238151
из него: машины, оборудование и транспортные средства	136 318	81 868	86 059	110 460	112 642
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье для их производства	39 905	26 584	25 031	28 924	29 632
продукция химической промышленности	46 462	33 974	33 822	40 298	43 555

Следует отметить, что доля фармацевтической продукции в структуре импорта продукции химической промышленности составляет 38,9%. С 2014 по 2018 г. объем импорта лекарственных препаратов и медикаментов превысил 48 млрд дол. Основные импортеры: Германия, Франция, Италия, США (табл. 2).

Рассмотрим далее подробнее динамику товарной структуры импорта и экспорта РФ по отдельным группам промышленных товаров за анализируемый период (табл. 3, 4).

По сравнению с 2014 г. в 2018 г. объемы импорта выросли на 30,56%. Наибольшая доля импорта в 2018 г. приходится на машины и оборудование, фармацевтическую продукцию, легковые автомобили. За анализируемый период увеличилась доля импорта машин и оборудования, одежды, обуви, гру-

зовых автомобилей. Основные импортеры: Китай (21,7%), Германия (10,9), Беларусь (5,3), США (4,7), Франция (4,6), Италия (4,3), Япония (3,5), Республика Корея (2,7%) [5].

Несмотря на положительное сальдо во внешней торговле РФ (экспорт превысил импорт в 2018 г. в 1,89 раза), следует отметить, что основными позициями экспорта по-прежнему остаются: нефть, газ, уголь, пшеница, черные металлы, т.е. продукция с низкой добавленной стоимостью.

Экспортировала Россия более всего в: Китай (11,9%), Нидерланды (10,5), Германию (8), Турцию (6), Беларусь (4,9), Польшу (3,8), Италию (3,4), Казахстан (3), Финляндию (2,8%) [9, 10].

Если рассматривать импорт и экспорт с точки зрения инновационности продукции,

Таблица 2

Страны-импортеры фармацевтической продукции в РФ [4]

№	Страна	∑ (2014-2018)	Доля
1	Германия	\$9.95 млрд	20.6%
2	Франция	\$4.3 млрд	8.9%
3	Италия	\$2.88 млрд	6%
4	США	\$2.81 млрд	5.8%
5	Швейцария	\$2.54 млрд	5.3%
6	Индия	\$2.49 млрд	5.2%
7	Англия	\$2.22 млрд	4.6%
8	Венгрия	\$1.98 млрд	4.1%
9	Нидерланды	\$1.87 млрд	3.9%
10	Словения	\$1.75 млрд	3.6%
11	Испания	\$1.31 млрд	2.7%
12	Австрия	\$1.3 млрд	2.7%
13	Ирландия	\$1.29 млрд	2.7%
14	Бельгия	\$1.07 млрд	2.2%
15	Польша	\$767 млн	1.6%
16	Пуэрто-Рико	\$706 млн	1.5%
17	Дания	\$692 млн	1.4%
18	Болгария	\$651 млн	1.3%
19	Румыния	\$633 млн	1.3%
20	Швеция	\$604 млн	1.3%
...
	По всем странам:	\$48.2 млрд	100%

Товарная структура импорта РФ по отдельным группам товаров в 2015–2018 гг.

Наименование показателя	2015		2016		2017		2018	
	млн дол.	% к итогу	млн дол.	% к итогу	млн дол.	% к итогу	млн дол.	% к итогу
Импорт – всего	182403,5	100	182261,7	100	226966,4	100	238151,4	100
В том числе:								
медикаменты	6 870,6	3,77	7 065,1	3,88	8 581,0	3,78	8 094,4	3,40
одежда	5 098,2	2,80	5 261,1	2,89	6 575,2	2,90	7 061,7	2,97
обувь	1 160,0	0,64	1 103,6	0,61	1 545,1	0,68	1 740,6	0,73
машины и оборудование	81 800,1	44,85	86 314,1	47,36	110 280,8	48,59	112 641,9	47,30
автомобили легковые	6 490,2	3,56	6 027,4	3,31	6 697,5	2,95	7 261,0	3,05
автомобили грузовые	878,9	0,48	1 030,6	0,57	1 998,8	0,88	1 999,0	0,84

Рассчитано авторами по [4].

Таблица 4

Товарная структура экспорта РФ по отдельным группам товаров 2015–2018 гг.

Наименование показателя	2015		2016		2017		2018	
	млн дол.	в % к итогу	млн дол.	в % к итогу	млн дол.	в % к итогу	млн дол.	в % к итогу
Импорт – всего	343 426,7	100	285 491,1	100	357 083,1	100	449 963,7	100
В том числе:								
медикаменты	–	–	–	–	–	–	–	–
одежда	–	–	–	–	–	–	–	–
обувь	–	–	–	–	–	–	–	–
машины и оборудование	25 385,6	13,92	24 293,4	13,33	28 069,1	12,37	29 059,8	12,20
автомобили легковые	1 109,8	0,61	1 097,5	0,60	1 320,2	0,58	1 287,8	0,54
автомобили грузовые	451,5	0,25	352,9	0,19	335,9	0,15	370,8	0,16

Рассчитано авторами по [9, 10].

то доля высокотехнологичных товаров в 2013–2017 гг. в общем объеме импорта (рис. 3) увеличилась до 68% в 2017 г. При этом доля экспорта (рис. 4) высокотехнологичных

товаров выросла с 10 до 13%, что более чем в 5 раз меньше импорта. Данный факт свидетельствует о значительном потенциале РФ для импортозамещения в указанном сегменте.

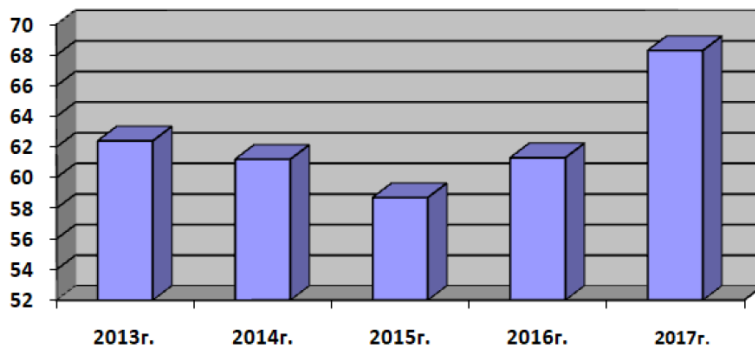


Рис. 3. Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме импорта, % (разработан авторами по [1])

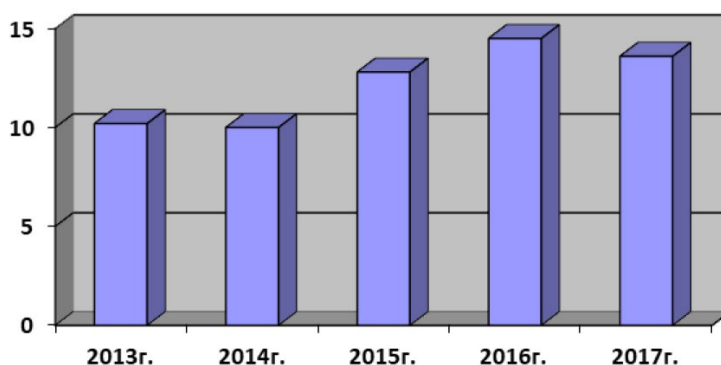


Рис. 4. Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта, % (разработан авторами по [2])

Анализ разработанных в РФ передовых технологий по видам экономической деятельности (табл. 5) показал, что в 2017 г. более 25% технологий приходится на металлургическую промышленность и металлообработку, на производство машин и оборудования – 2,3%, транспортных средств – 3,1%, химическую промышленность – 0,6%, деревообрабатывающую промышленность – 0,7%.

В машиностроении количество разработанных передовых технологий за анализируемый период сократилось в 2 раза: с 64 в 2013 г. до 32 в 2017 г. Отсутствие передовых технологий отражается на структуре выпускаемой продукции с точки зрения ее инновационности (табл. 6).

Из данных табл. 6 следует, что в машиностроении доля инновационной продукции составила в 2017 г. 7,9 %, фармацевтической промышленности – 8, химической – 7,9, про-

изводстве текстильных изделий – 4,3, одежды – 1,7, обуви – 0,6%.

В результате проведенного исследования выявлены следующие проблемы реализации политики импортозамещения в РФ:

- во-первых, сохраняется значительная импортозависимость по продукции машиностроения, оборудованию, транспортным средствам, продукции фармацевтической и химической промышленности;

- во-вторых, в указанных секторах отмечается низкая доля разработанных передовых технологий;

- в-третьих, отсутствие высоких технологий отражается на незначительном удельном весе инновационной продукции (услуг) в приоритетных отраслях промышленности.

Для решения указанных проблем в реализации программы импортозамещения мы предлагаем применение следующих финансовых инструментов.

Число разработанных передовых технологий по видам экономической деятельности с 2013 по 2017 гг. [8]

Вид экономической деятельности	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	1429	1409	1398	1534	1402
добыча полезных ископаемых	15	25	18	25	23
обрабатывающие производства	398	414	442	523	442
из них: обработка древесины и производство изделий из дерева	8	7	7	8	10
химическое производство (без производства взрывчатых веществ)	1	5	11	9	8
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	84	90	95	106	104
производство машин и оборудования	64	44	34	40	32
производство транспортных средств	40	50	54	49	44
научные исследования и разработки	619	546	529	502	490

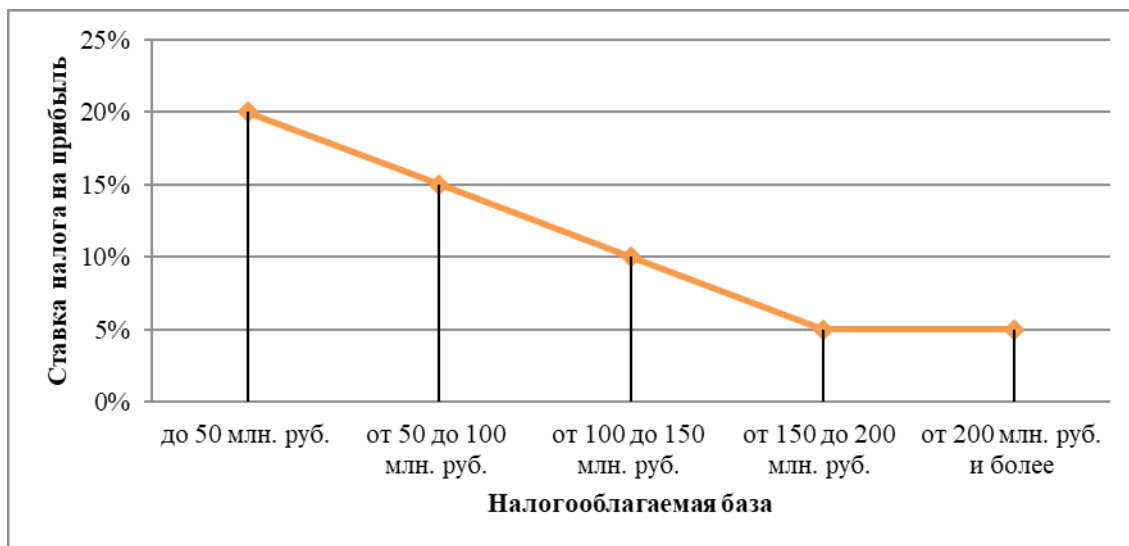


Рис. 5. Регрессионная ставка на прибыль для предприятий-производителей импортозамещающей продукции (разработано авторами)

Таблица 6

Удельный вес инновационных товаров (работ, услуг) в общем объеме отгруженных товаров (работ, услуг) в обрабатывающей промышленности РФ в 2017 г., % [5]

Вид экономической деятельности	2017 г.
Промышленное производство	6,7
Обрабатывающие производства	8,6
в т.ч.	
производство пищевых продуктов	7,6
производство напитков	3,4
производство табачных изделий	2,0
производство текстильных изделий	4,3
производство одежды	1,7
производство кожи и изделий из кожи	0,6
обработка древесины и производство изделий из дерева	2,1
производство бумаги и бумажных изделий	6,4
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	4,8
производство кокса и нефтепродуктов	5,0
производство химических веществ и химических продуктов	7,9
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	8,0
производство резиновых и пластмассовых изделий	9,3
производство прочей неметаллической минеральной продукции	4,2
производство металлургическое	7,0
производство готовых металлических изделий	13,4
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	17,2
производство электрического оборудования	8,1
производство машин и оборудования	7,9
производство автотранспортных средств	20,0
производство прочих транспортных средств и оборудования	25,8
производство мебели	1,9
производство прочих готовых изделий	1,4
ремонт и монтаж машин и оборудования	1,0

1. Грантовая поддержка исследований и разработок в наиболее импортозависимых отраслях экономики: на сумму до 500 млн р. в машиностроении, АПК, химической и легкой промышленности; до 1 млрд р. – в фармацевтической промышленности.

2. Специальные налоговые льготы для институциональных и частных венчурных инвесторов, активно применяемых в странах с инновационной экономикой. А именно: освобождение от налогов на НДС, имущество и прибыль венчурных инвесторов при финансировании НИОКР, связанных с импортозамещением, на срок реализации инновационных

проектов. Это позволит снизить нагрузку на федеральный бюджет и стимулировать частные инвестиции.

3. Для стимулирования производителей товаров-импортозаменителей предлагается ввести регрессионную шкалу ставки по налогу на прибыль. В зависимости от объемов производства и реализации импортозамещающей продукции ставка по налогу на прибыль снижается в 4 раза: с 20 до 5% (рис. 5).

4. Предлагаются налоговые «каникулы» для производителей товаров-импортозаменителей из Перечня жизненно важных лекарств. Срок налоговых каникул составит

5–7 лет – среднее время инновационного лага для данной категории импортозамещающей продукции.

Данные рекомендации, на наш взгляд, будут способствовать совершенствованию финансовых инструментов стимулирования импортозамещения и в конечном итоге повышению конкурентоспособности российской продукции на внутреннем и внешнем рынках, обеспечению экономической безопасности РФ.

Библиографический список

1. Внешняя торговля. Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме импорта. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/economydevelopment/#
2. Внешняя торговля. Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/economydevelopment/#
3. Импорт Российской Федерацией важнейших товаров. URL: <http://customs.ru/opendata/7730176610-p5statimpvajneytov/>
4. Импорт в РФ продукции фармацевтической промышленности. URL: <https://ru-stat.com/date-M201601-201701/RU/import/RU/06>
5. Наука и инновации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science/#
6. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности. Государственная программа РФ. URL: <http://government.ru/docs/>
7. Товарная структура импорта Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#
8. Число разработанных передовых производственных технологий по видам экономической деятельности. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/technol/3-09.xls
9. Экспорт РФ по товарам и странам. URL: <https://ru-stat.com/date-Y2015-2019/RU/export/world>