

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Э.Г. БАЛАДЫГА, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой менеджмента, Краснодарский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова  
e-mail: bala-el@yandex.ru*

## Аннотация

Одним из стратегических направлений социально-экономического развития Краснодарского края является обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста региона. В соответствии с поставленными приоритетными задачами развития экономики региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления осуществляют антикризисное регулирование, которое заключается в реализации мер организационно-экономического и нормативно-правового воздействия со стороны государства, направленных на защиту хозяйствующих субъектов от кризисных ситуаций, предотвращение банкротства или ликвидацию в случаях нецелесообразности их дальнейшего функционирования.

**Ключевые слова:** антикризисное управление, банкротство, государственное антикризисное регулирование, кризис, финансовое оздоровление.

В соответствии с законом Краснодарского края от 20.04.2008 г. № 1465-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 г.» одним из стратегических направлений является «обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста края» [4]. Данное направление определяет стратегию антикризисного управления, которая должна заключаться в первую очередь в реализации мероприятий по восстановлению платежеспособности и сохранению действующих организаций. Для экономики страны и региона более целесоо-

бразным является сохранение действующего предприятия, чем ликвидация вследствие банкротства, поскольку успешная хозяйственно-финансовую деятельность организация обеспечивает поступление денежных средств в бюджет, рабочие места граждан, что способствует устойчивому социально-экономическому развитию края.

Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством осуществляют антикризисное регулирование, которое заключается в реализации мер экономического, организационного, а также нормативно-правового характера по защите хозяйствующих субъектов от кризисных ситуаций, предотвращению банкротства или ликвидации в случаях нецелесообразности их дальнейшего функционирования.

В целом антикризисное финансовое регулирование в Краснодарском крае осуществляет Министерство экономики края, а, в частности, функции по антикризисному финансовому регулированию возложены на Управление по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов министерства экономики Краснодарского края. В его состав входят два отдела: отдел анализа финансового состояния хозяйствующих субъектов и отдел контроля и сопровождения процедур финансового оздоровления. К основным задачам Управления относятся:

- 1) «осуществление политики в сфере финансового оздоровления и несостоятельности (банкротства) на территории края;
- 2) обеспечение и защита в установленном порядке финансовых, экономических и социальных интересов Краснодарского края в деле

о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, в том числе представление требований Краснодарского края по денежным обязательствам в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» [7].

Помимо этого, в соответствии с Приказом министерства экономики Краснодарского края от 14.07.2015 г. №96 «О мерах в сфере финансового оздоровления и несостоятельности (банкротства) на территории Краснодарского края» создана и действует «межведомственная рабочая группа по финансовому оздоровлению организаций Краснодарского края в целях обеспечения комплексного социально-экономического развития, выработки на территории края единой политики исполнительных органов государственной власти края в области несостоятельности (банкротства). Решения заседаний данной рабочей группы носят рекомендательный характер» [2].

Несмотря на это, в современных условиях хозяйствования остаются актуальными вопросы антикризисного управления хозяйствующими субъектами. Предприятия и организации, руководство которых не смогло вовремя и должным образом отреагировать

на возникновение кризисных ситуаций, могут быть подвергнуты процедурам банкротства в соответствии с Федеральным законом РФ от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

За последние годы наблюдается тенденция роста количества хозяйствующих субъектов Краснодарского края [1], в отношении которых открыто производство по делу о банкротстве (рис. 1).

Общее количество хозяйствующих субъектов, в отношении которых открыто производство по делу о банкротстве, по данным министерства экономики Краснодарского края на конец 2017 г. составило 1531 единицы, что на 106 единиц больше, чем на конец 2015 г. [6]. Данная динамика свидетельствует о недостаточном эффективном механизме антикризисного финансового управления.

Наибольший удельный вес в общем количестве хозяйствующих субъектов, находящихся в производстве по делу о банкротстве, на конец 2017 г. у организаций потребительской сферы (19,07%), строительства (18,75), сельского и лесного хозяйства (13,39), а также индивидуальных предпринимателей (18,68%). Следует отметить рост количества

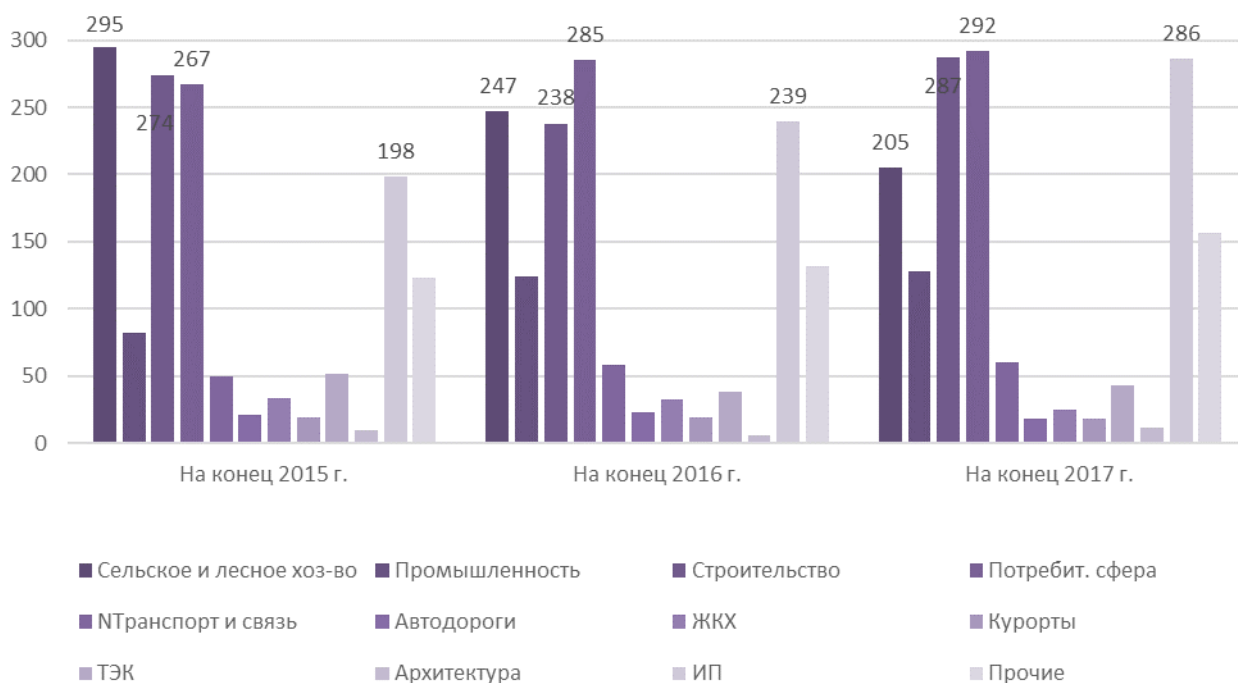


Рис. 1. Показатели количества хозяйствующих субъектов Краснодарского края, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, за 2015–2017 гг.

и удельного веса организаций, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, указанных сфер деятельности в 2017 г. по сравнению с 2015 г., за исключением предприятий и организаций сельского и лесного хозяйства. Динамика последних, на наш взгляд, обусловлена политикой Российской Федерации и Краснодарского края по обеспечению устойчивого роста экономики и социальной стабильности, проводимой государством в целях нивелирования последствий международных санкций в отношении России. Так, в 2015 г. Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края был введен ряд государственных программ: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» и др.

Количество организаций других отраслей экономики в общем объеме хозяйствующих субъектов, в отношении которых возбуждено дело о банкротстве, не так велико. Однако здесь стоит отметить рост количества организаций в сфере транспорта, связи, курортов и

туризма, являющихся значимыми для социально-экономического развития края. Таким образом, тенденции роста количества организаций, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, говорят о наличии кризисных ситуаций в экономическом развитии хозяйствующих субъектов и необходимости совершенствовать механизм антикризисного финансового управления.

По данным, представленным на сайте министерства экономики Краснодарского края, на конец 2017 г. наибольший удельный вес приходится на хозяйствующие субъекты, находящиеся в стадии конкурсного производства – 65,12% (рис. 2).

В процедуре наблюдения находится 17,50% организаций, а в процедуре внешнего управления – лишь 0,98%. Следует отметить, что процедуры реструктуризации долгов и реализация имущества, в соответствии с Законом «О несостоятельности (банкротстве)», применяются в отношении должников – физических лиц.

По информации, представленной на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации, «в действующей

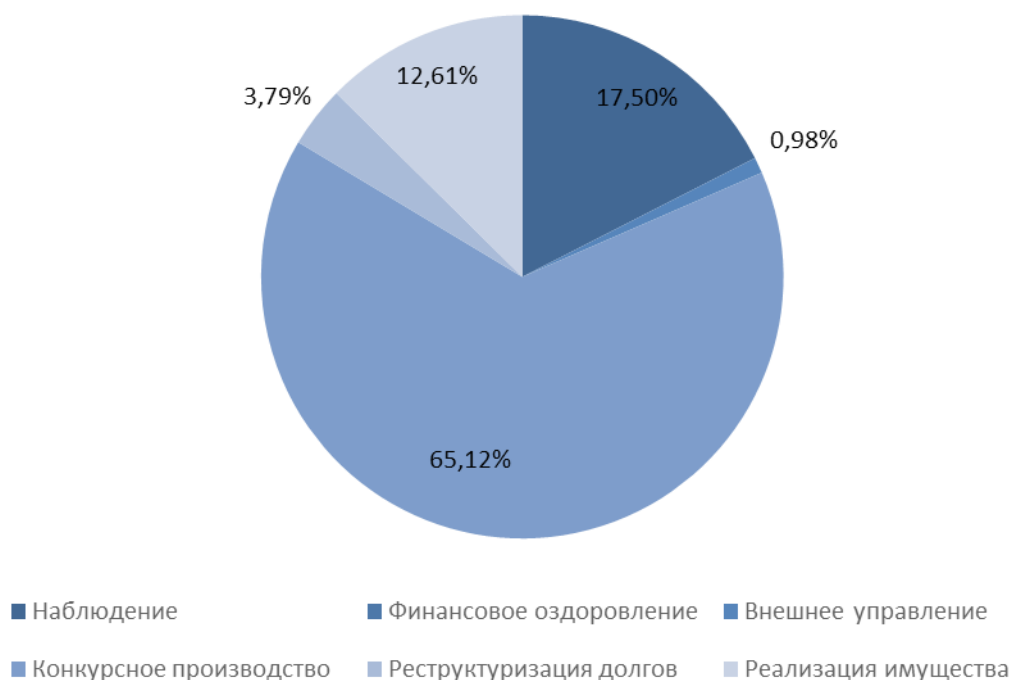


Рис. 2. Сведения о должниках, находящихся в процедурах банкротства, в Краснодарском крае на конец 2017 г.

практике заявление в арбитражный суд о признании должника банкротом, как правило, подается в том случае, когда исчерпаны все иные меры по взысканию задолженности, и имущество должника практически в полном объеме реализовано в ходе исполнительного производства, у должника на дату подачи заявления не имеется имущественных оснований для восстановления платежеспособности. Спрос на процедуру финансового оздоровления отсутствует как со стороны должника, так и со стороны кредитора, поскольку вхождение в эту процедуру осложнено для одного и другого массой неопределенностей и тяжелыми транзакционными издержками» [5]. Данная проблема должна решаться на федеральном уровне путем внесения изменений в законодательство.

Проведенный анализ деятельности Управления по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов министерства экономики Краснодарского края показал, что работа ведется в основном с организациями, в отношении которых открыто дело о банкротстве. Данная позиция представляется не совсем верной, поскольку Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» предусмотрены меры по восстановлению платежеспособности должника (санация), которые направлены на предупреждение банкротства. В соответствии с п. 2 ст. 30 Закона № 127-ФЗ, «учредители (участники) должника, собственник имущества должника – унитарного предприятия, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных федеральным законом, обязаны принимать своевременные меры по предупреждению банкротства организаций» [3]. Следовательно, работа Управления по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов должна быть направлена, помимо прочего, на предупреждение банкротства организаций. В связи с этим рекомендуется расширить функции отделов Управления по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов (рис. 3).

За отделом анализа финансового состояния хозяйствующих субъектов рекомендуется в целях определения проблемных зон экономики и предупреждения кризисных ситуаций дополнительно закрепить функции по анали-

зу финансово-хозяйственной деятельности всех организаций края по отраслям экономики, а не только находящихся в процедурах банкротства.

Отдел контроля и сопровождения процедур финансового оздоровления следует наделить функциями разработки рекомендаций по смягчению последствий кризиса в проблемных отраслях экономики и ликвидации причин кризиса, а также функциями по передаче результатов анализа финансового состояния организаций по отраслям и рекомендаций по преодолению кризисных ситуаций органам местного самоуправления.

В частности, реализуемые мероприятия должны быть направлены на три основные составляющие антикризисного управления – предвидение, смягчение последствий и ликвидацию причин кризисов.

Следует отметить, что прогнозированию кризисных ситуаций на региональном уровне уделяется недостаточное внимание. Рационально рассматривать вопросы диверсификации структуры экономики заранее, несмотря на то, что в настоящий момент концентрация региона на определенном виде деятельности дает наибольший рост валового регионального продукта. Очевидно, что снижение активности в других отраслях может способствовать появлению кризисных ситуаций.

Одним из элементов предвидения кризиса на региональном уровне может стать система мониторинга финансового состояния организаций по отраслям, включающая количественные и качественные показатели. Представим показатели рекомендуемой системы мониторинга состояния организаций Краснодарского края по отраслям за 2016 г. в виде таблицы, составленной на основании данных Федеральной службы государственной статистики (показатели 1, 2, 4) и Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (показатели 5, 6).

Как видно из представленных данных, наибольший оборот за 2016 г. приходится на организации в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов, а также бытовых изделий, в сумме 1824 млрд р. Наименьший оборот – на организации, занимающиеся добычей полезных ископаемых – в размере 32 млрд р.

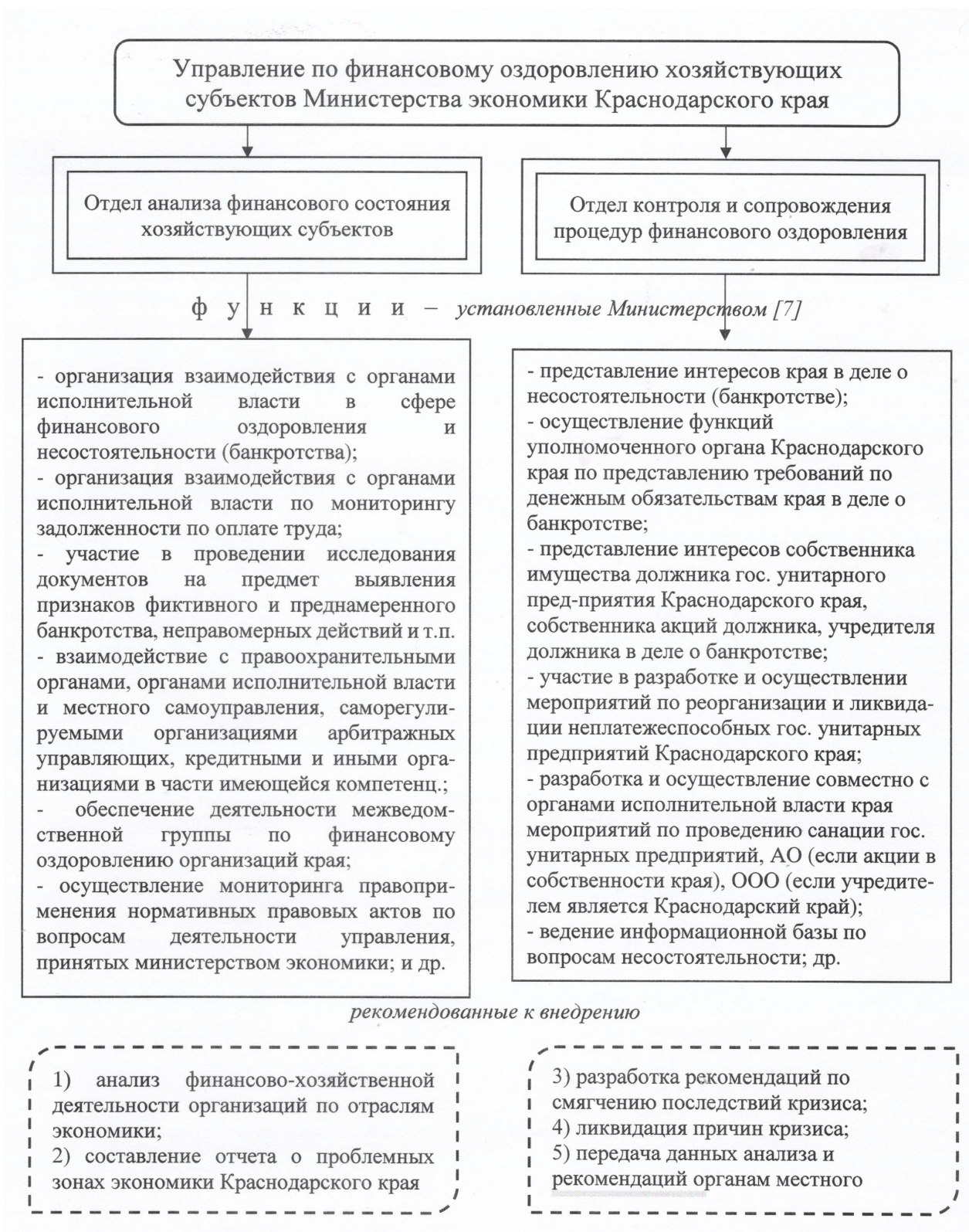


Рис. 3. Совершенствование организации работы Управления по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов министерства экономики Краснодарского края

## Совершенствование организации деятельности исполнительных органов ...

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций Краснодарского края показывает наибольшую результативность организаций в сфере транспорта и связи, торговли, операций с недвижимым имуществом, а также обрабатывающих производств. Наряду с этим, убыток как обобщающий результат отрасли в 2016 г. получен в строительстве.

Наибольший удельный вес убыточных организаций приходится на сферу добычи полезных ископаемых – 57,1%, производства и распределения электроэнергии, газа, воды – 42,2%, строительства – 36,4%.

Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности на конец 2016 г. приходится на две отрасли: строительство (9756 млн р.) и производство и распределение электроэнергии, газа, воды (7880 млн р.). В то же время наибольший объем просроченной дебиторской задолженности приходится также на производство и распределение электроэнергии, газа, воды (5523 млн р.).

В разработанной таблице мониторинга состояния организаций по отраслям края проблемные зоны выделены серым цветом, что дает наглядную картину для разработки рекомендаций по смягчению последствий и лик-

Показатели системы мониторинга состояния организаций Краснодарского края по отраслям за 2016 год

Показатель	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распредел. электроэнергии, газа, воды	Строительство	Торговля, ремонт автотрансп. средств, мотоциклов, быт. изделий	Транспорт и связь	Операции с недвижимым имуществом, аренда	Прочие
1. Оборот, млрд р.	191	32	719	258	108	1824	438	74	62
2. Сальдированный финансовый результат, млн р.	40454	9007	54233	3654	-6828	65514	225511	45379	9700
3. Общая рентабельность (убыточность), %	21,18	28,15	7,54	1,42	-6,32	3,59	51,49	61,32	15,65
4. Удельный вес убыточных организаций, %	14,3	57,1	26,0	42,2	36,4	17,3	29,5	31,0	33,3
5. Просроченная кредиторская задолженность (на конец года), млн р.	776	95	4763	7870	9756	528	1156	x	x
6. Просроченная дебиторская задолженность (на конец года), млн р.	436	104	2591	5523	433	488	390	x	x

Источники: разработано автором по материалам: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm); [http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/finance/](http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/finance/); x – нет данных Краснодарстата

видации причин кризиса. Из таблицы видно, что рекомендации должны быть разработаны прежде всего для организаций в сфере строительства, а также производства и распределения электроэнергии, газа, воды.

Таким образом, рекомендуемая система мониторинга состояния организаций по отраслям региона должна включать показатели, характеризующие финансовое состояние: оборот организаций за год, сальдированный финансовый результат, общий уровень рентабельности, удельный вес убыточных организаций, удельный вес просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей и др. Представленная система мониторинга позволит регулярно отслеживать и анализировать состояние организаций по отраслям.

После того, как отделом контроля и сопровождения процедур финансового оздоровления на основании данных анализа в соответствии с рекомендациями межведомственной рабочей группы по финансовому оздоровлению организаций Краснодарского края разработаны основные направления антикризисного управления, рекомендации должны быть переданы органам местного самоуправления.

Помимо указанного, на сайте министерства экономики Краснодарского края в разделе работы с несостоятельными предприятиями необходимо внедрить подраздел «Проверь свой бизнес», который будет включать встроенную платформу экспресс-оценки финансового состояния организации с методическими пояснениями и установленными нормативами в целях определения ее ликвидности и платежеспособности. Данная рекомендация позволит предпринимателям оперативно осуществлять оценку вероятности наступления кризисной ситуации и принимать своевременные управленческие решения.

Разработанные рекомендации позволят повысить эффективность антикризисного управления со стороны исполнительных органов государственной власти, что будет способствовать дальнейшему социально-эконо-

мическому развитию региона, наполняемости бюджета налоговыми платежами.

### Библиографический список

1. Макроэкономика: Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края. URL: <http://economy.krasnodar.ru/macroeconomics/>
2. О мерах в сфере финансового оздоровления и несостоятельности (банкротства) на территории Краснодарского края: приказ министерства экономики Краснодарского края от 14.07.2015 № 96 (в ред. от 17.07.2017 № 97) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428647172>
3. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (в ред. от 25.11.2017 № 328-ФЗ); принят Государственной Думой 27.09.2002 // СПС «Консультант плюс».
4. О стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года: Закон Краснодарского края от 29.04.2008 № 1465-КЗ (в ред. от 29.12.2016); принят ЗС КК 16.04.2008 // Портал исполнительных органов Государственной власти Краснодарского края. URL: <http://www.krasnodar.ru/content/38/show/49460/>
5. Совершенствование процедуры финансового оздоровления и развитие практики досудебного урегулирования задолженности. URL: [http://economy.gov.ru/mines/activity/sections/CorpManagment/bankruptcy/doc20040901\\_05](http://economy.gov.ru/mines/activity/sections/CorpManagment/bankruptcy/doc20040901_05)
6. Статистическая информация о количестве введенных в отношении хозяйствующих субъектов Краснодарского края процедур банкротства. URL: <http://economy.krasnodar.ru/work-with-insolvent-enterprises/stat-inf-kol-bankr/>
7. Структура и функции отделов и управлений Министерства экономики Краснодарского края. URL: <http://economy.krasnodar.ru/on-the-ministry-of/struktura/>