

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ РОССИИ

О.М. ПЕТРУШИНА, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенного дела, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
e-mail: om_petrushina@mail.ru

М.В. НЕПАРКО, старший преподаватель кафедры таможенного дела, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
e-mail: fai_rai@mail.ru

В.О. ГАЖВА, студентка 4-го курса специальности 38.05.02 «Таможенное дело», Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
e-mail: gava966@mail.ru

О.А. СЕРОВА, студентка 3-го курса специальности 38.05.02 «Таможенное дело», Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
e-mail: serova0911@yandex.ru

Аннотация

Одним из способов действенного регулирования потоков экспорта и импорта, создания благотворной конкурентоспособной среды для национальных производителей является применение экономических мер воздействия, осуществляемых посредством взимания таможенных платежей в системе перемещения товаров через таможенную границу. В статье проводится анализ поступления в федеральный бюджет России таможенных платежей за 2015–2017 гг. Выявляются основные проблемы, возникающие в процессе администрирования таможенных платежей.

Ключевые слова: таможенные органы, федеральный бюджет, таможенные платежи, Россия.

Доподлинно известно, что экономические интересы государства обеспечиваются в значительной степени эффективностью его фискальной политики. С одной стороны, в этом процессе участвуют органы исполнительной власти РФ, с другой – юридические и физические лица, т.е. субъекты налогообложения. Поскольку именно таможенные органы администрируют значительную часть доходов бюджета РФ, на них лежит колоссальная ответственность по обеспечению своевремен-

ного взыскания и перечисления в федеральный бюджет таможенных платежей.

Сведения о денежных поступлениях, администрируемых таможенными органами в 2015–2017 гг., отражены в табл. 1.

Так, в 2017 г. общая сумма поступивших в бюджет РФ платежей, подконтрольных таможенным органам, составила 4575,7 млрд р., что на 3,8 % больше аналогичного показателя 2016 г. (4406,9 млрд р.), но на 7,3 % меньше показателя 2015 г. (4933,2 млрд р.).

1. Импортные таможенные пошлины – 506,0 млрд р., что на 3,3 % больше в сравнении с показателем 2016 г. (489,8 млрд р.) и на 4,5 % больше в сравнении с показателем 2015 г. (484,2 млрд р.). Данная положительная тенденция относительно поступления денежных средств непосредственно связана с импортом товаров в рассматриваемом периоде, динамика которого наглядно отражена на рис. 1.

В 2017 г. импорт РФ составил 227,0 млрд дол. США и в сравнении с 2016 годом увеличился на 25 % (182,0 млрд дол. США), в сравнении с 2015 годом – на 24 % (183,0 млрд р.).

Представленная динамика наглядно отражает факт того, что импорт товаров в рассматриваемом периоде не претерпевал существенного уменьшения, а в 2017 г. и вовсе показал стремительный взлет, оказав непосредственное влияние на объем взимаемых ввозных таможенных пошлин.

Показатели доходов бюджета России, администрируемых таможенными органами в 2015–2017 гг., млрд р.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп прироста 2017 г., в % к	
				2015 г.	2016 г.
Общая сумма доходов бюджета РФ, в том числе:	4933,2	4406,9	4575,7	- 7,3	+ 3,8
ввозные таможенные пошлины	484,2	489,8	506,0	+ 4,5	+ 3,3
вывозные таможенные пошлины	2780,4	2054,1	1968,3	- 29,2	- 4,2
НДС	1643,5	1762,8	1900,8	+ 15,7	+ 7,8
акцизы	47,5	58,8	76,0	+ 60,0	+ 29,3
таможенные сборы	16,0	16,9	18,4	+ 15,0	+ 8,9

Источник: www.customs.ru

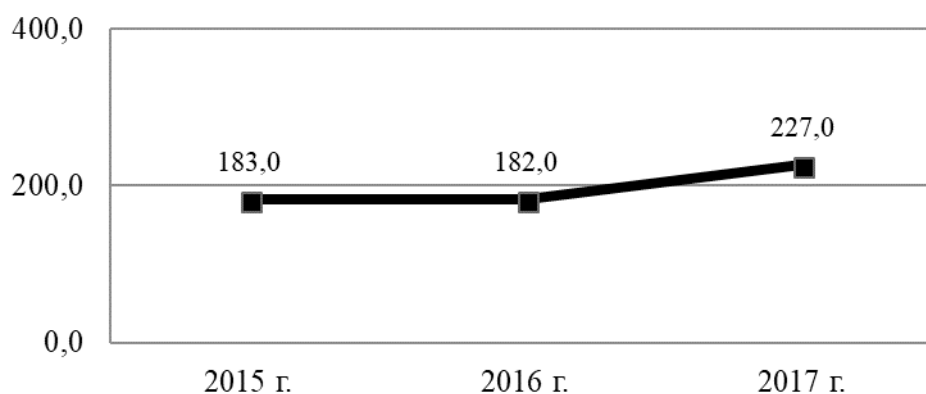


Рис. 1. Динамика импорта РФ в 2015–2017 гг., млрд дол. США

2. Экспортные таможенные пошлины – 1968,3 млрд р., что на 4,2 % меньше аналогичного показателя 2016 г. (2054,1 млрд р.) и на 29,2 % меньше показателя 2015 г. (2780,4 млрд р.).

Наблюдаемый спад связан прежде всего со снижением поступления экспортных пошлин, администрируемых при перемещении через таможенную границу энергоресурсов (нефти, природного газа, нефтепродуктов), что наглядно отражено на рис. 2.

Администрирование Федеральной таможенной службой России (далее – ФТС России) перемещения энергоносителей через таможенную границу обеспечило в 2017 г.

поступление в бюджет России вывозных таможенных пошлин в сумме 1950,3 млрд р., что на 3,2 % меньше аналогичного показателя 2016 г. (2014,0 млрд р.) и на 28,6 % меньше показателя 2015 г. (2732,2 млрд р.)

Падение нефтегазовых доходов связано с ухудшением макроэкономической ситуации в целом. Кроме того, в 2015 г. началась реализация «большого налогового маневра», который предполагает переход на усовершенствованную систему налогообложения добычи, переработки и экспорта углеводородов, нацеленную на поэтапное перенесение налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутреннее. В результате предпринятых

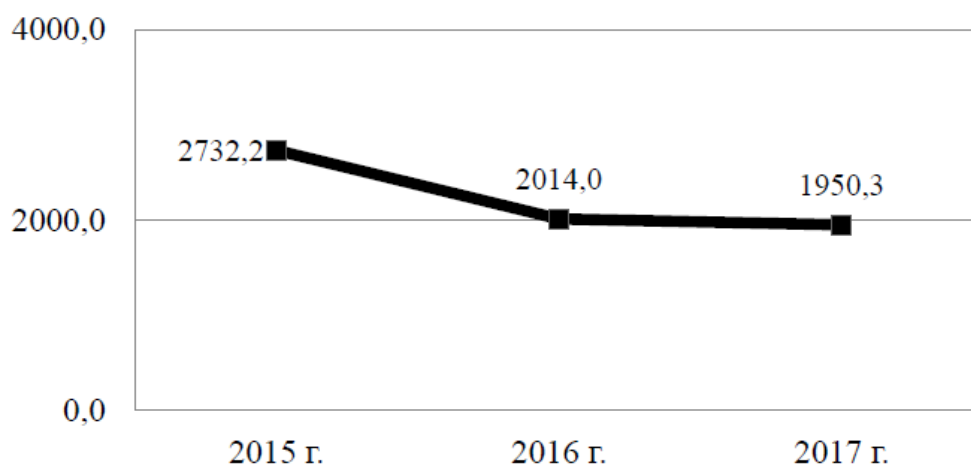


Рис. 2. Динамика поступления в бюджет РФ вывозных таможенных пошлин, взимаемых при перемещении энергоносителей через таможенную границу в 2015–2017 гг., млрд р.

действий произошло увеличение ставки налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДС) в отношении нефти сырой, а также снижены коэффициенты расчета ставок вывозных пошлин на нефть и на отдельные категории товаров, которые выработаны из нефти.

Как показывает статистика, ежегодно доля нефтегазовых поступлений, администрируемых ФТС России, составляет в среднем 43 % от общей суммы денежных поступлений в бюджет РФ. Именно поэтому изменение экспортных ставок по отношению к перемещаемым энергоресурсам оказало существенное влияние на суммы взимаемых вывозных таможенных пошлин. Следовательно, данное обстоятельство также нашло отражение и в общем поступлении доходов в федеральный бюджет.

3. НДС – 1900,8 млрд р., что на 7,8 % больше показателя 2016 г. (1762,8 млрд р.) и на 15,7 % больше показателя 2015 г. (1643,5 млрд р.).

Представленные данные свидетельствуют о наличии устойчивой положительной тенденции относительно денежных поступлений по данному направлению, которая, в свою очередь, обусловлена несколькими факторами. Во-первых, оказало влияние увеличение объема импорта, о котором уже упоминалось ранее. Во-вторых, этому способствовали меры, направленные на совершенствование налогового администрирования. В частности, в 2016 г. был кардинально перестроен меха-

низм контроля НДС, который начал осуществляться полностью в автоматизированном режиме по всей цепочке формирования добавленной стоимости.

4. Акцизы – 76,0 млрд р., что на 29,3 % больше аналогичного показателя 2016 г. (58,8 млрд р.) и на 60 % больше показателя 2015 г. (47,5 млрд р.).

Данное увеличение денежных поступлений непосредственно связано со значительным ростом импорта товаров, подлежащих обложению акцизами. При этом, как показывает статистика, в рассматриваемом периоде среди подакцизных товаров указанный рост в большей степени наблюдался именно в отношении алкогольной продукции, причем по всем товарным позициям.

Стоит отметить, что в 2015–2016 гг. положительная динамика ввоза алкогольных напитков была устойчивой, но не показывала столь стремительного взлета, как в 2017 г. Так, импорт алкогольной продукции в 2017 г. составил около 2,2 млрд дол. США и в сравнении с 2016 годом увеличился на 37,5 % (1,6 млрд дол. США), что, в свою очередь, отразилось на количестве денежных поступлений в федеральный бюджет.

5. Таможенные сборы – 18,4 млрд р., что на 8,9 % больше аналогичного показателя 2016 г. (16,9 млрд р.) и на 15,0 % больше показателя 2015 г. (16,0 млрд р.).

Указанные статистические данные определенно свидетельствуют о положительной

динамике поступления таможенных сборов, которая в большей степени также является следствием увеличения стоимостного объема импорта.

Помимо учета денежных поступлений в бюджет РФ таможенные органы в рамках контроля уплаты таможенных платежей, как уже было упомянуто, осуществляют учет задолженности по уплате таможенных платежей и обеспечивают ее взыскание в рамках своей компетенции. Статистические данные по данному направлению деятельности представлены в табл. 2.

Суммарная задолженность уплаты таможенных платежей и пеней по итогам отчетного периода составила 46,1 млрд р., что на 4,3 % больше аналогичного показателя по итогам прошлого года и на 6,2 % больше показателя по итогам базисного года. Как показывает статистика, увеличение общей суммы связано прежде всего с участвовавшими случаями несоблюдения условий таможенных процедур участниками внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), а также с увеличением денежных сумм, которые, по мнению таможенных органов, должны быть доплачены декларантами в связи с предоставлением недостоверных сведений, касающихся таможенной стоимости товаров, заявленных в декларации на товары.

Следовательно, задолженность по таможенным платежам составила 28,0 млрд р., что на 6,9 % больше в сравнении с показателем

2016 г. (26,2 млрд р.) и на 12,0 % больше в сравнении с показателем 2015 г. (25,0 млрд р.). Задолженность по пеням, в свою очередь, составила 18,1 млрд р., что на 0,6 % больше относительно показателя 2016 г. (18,0 млрд р.), но на 1,6 % меньше относительно показателя 2015 г. (18,4 млрд р.).

В то же время наблюдается увеличение и общей суммы взысканной задолженности. Отчасти связано это с тем, что расширилась практика бесспорного списания денежных средств с банковских счетов участников ВЭД в счет уплаты таможенных платежей. Данная процедура стала возможной благодаря внедрению в АПС «Задолженность» опции, которая позволяет получить данные о счетах в банках должников и тем самым обеспечивает взаимосвязь и взаимодействие с ФНС России.

В целом за 2017 год сумма взысканной задолженности составила 17,7 млрд р., т. е. повысилась на 4,1 % относительно показателя 2016 г. (17,0 млрд р.), на 55,3 % – относительно показателя 2015 г. (11,4 млрд р.). По таможенным платежам в рассматриваемом периоде было взыскано 14,3 млрд р., что на 8,3 % меньше в сравнении с показателем 2016 г. (15,6 млрд р.) и на 36,2 % больше в сравнении с показателем 2015 г. (10,5 млрд р.); по пеням – 3,4 млрд р., что на 142,9 % больше показателя 2016 г. (1,4 млрд р.) и на 277,8 % больше показателя 2015 г. (0,9 млрд р.).

Указанные данные, безусловно, свидетельствуют об определенных успехах таможенных

Таблица 2

Показатели задолженности участников внешнеэкономической деятельности по уплате администрируемых таможенными органами платежей и пеней в 2015–2017 гг., млрд р.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп прироста 2017 г., в % к	
				2015 г.	2016 г.
Общая сумма задолженности, в том числе по:	43,4	44,2	46,1	+ 6,2	+ 4,3
таможенным платежам	25,0	26,2	28,0	+ 12,0	+ 6,9
пеням	18,4	18,0	18,1	– 1,6	+ 0,6
Сумма взысканной задолженности, в том числе по:	11,4	17,0	17,7	+ 55,3	+ 4,1
таможенным платежам	10,5	15,6	14,3	+ 36,2	– 8,3
пеням	0,9	1,4	3,4	+ 277,8	+ 142,9

Источник: www.customs.ru

органов в практике взыскания задолженностей. Тем не менее нельзя отрицать тот факт, что общая сумма задолженности значительно больше суммы взысканных платежей и имеет тенденцию к ежегодному увеличению, что однозначно негативно сказывается на доходах федерального бюджета.

Таким образом, рассмотренные показатели за 2015–2017 гг. свидетельствуют о наличии определенных успехов в администрировании таможенными органами доходов федерального бюджета. Денежные поступления практически по всем видам таможенных платежей имеют устойчивую тенденцию к увеличению, что говорит о способности таможенных органов адаптироваться к изменяющимся условиям экспорта и импорта товаров и при этом на должном уровне выполнять свои задачи в части взимания и перечисления платежей в бюджет РФ. Тем не менее фактором, в определенной степени омрачающим столь положительную статистику, является значительная разница между суммой общей задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей и суммой взысканной задолженности.

В целях более быстрого взыскания таможенных платежей и пеней и автоматизации их учета и контроля в перспективе планируется создать единую систему обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов при осуществлении транзита товаров по территории Союза, а также введение электронного документооборота между банками, таможней и плательщиками. В ближайшее время планируется создание единого механизма нало-

гового и таможенного администрирования, благодаря которому указанные органы будут совместно работать над поступлением платежей в бюджет России. Помимо этого, особое внимание будет уделяться контролю после выпуска товаров и постаудиту, что связано с необходимостью пресечения всех потенциальных попыток уклонения от уплаты таможенных платежей. Уже сейчас единичные проверки участников ВЭД сменяются комплексной многоэтапной работой по декриминализации чувствительных сегментов рынка и отраслей. В будущем процессы и объекты контроля будут выбираться автоматически.

Библиографический список

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/cd86af41def3ba90a9a89ea29083d833cc22c771/
2. Петрушина О.М. Статистика перечислений таможенных платежей в бюджет Российской Федерации // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 10 (57). С. 619–622.
3. Таможенная служба Российской Федерации (2015–2017). URL: <http://www.customs.ru/>
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. М., 2018.