

СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

*К.И. ШЕВЧЕНКО, кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики и менеджмента, Кубанский государственный университет
e-mail: ksenia-ksenia88@mail.ru*

*А.С. МАКЯН, магистрант кафедры мировой экономики и менеджмента, Кубанский государственный университет
e-mail: lawyer-arshak.m@mail.ru*

Аннотация

Финансовая система является важнейшим регулятором рыночных отношений. Обеспечение финансовой безопасности Российской Федерации – это деятельность государства, направленная на поддержание финансовой стабильности, конкурентоспособности финансовой сферы, а также на защиту национальных интересов и ценностей граждан. В статье раскрыты и проанализированы основные угрозы финансовой безопасности современной России, предложен перечень мер, направленных на укрепление и противодействие угрозам финансовой безопасности, а также выделены основные проблемы их реализации.

Ключевые слова: финансовая безопасность, финансовая система, угрозы финансовой безопасности, экономические санкции, экономическая нестабильность.

Вступление России в новое тысячелетие сопровождалось рядом фундаментальных изменений, коснувшихся всех сфер жизни государства, общества и граждан. Проводимые с целью формирования полноценной рыночной экономики и правового государства реформы, в большинстве своем не привели к желаемому результату. Одна из основных причин, полагаем – нестабильность финансовой системы России, а именно ее недостаточная защищенность от внутренних и внешних угроз. При этом нельзя не отметить положительный момент в развитии страны, связанный с преодолением внутреннего социально-экономического кризиса 1990-х гг.

Однако финансовый кризис 2008 г. наглядно продемонстрировал, что экспортно-сы-

рьевая модель экономики является угрозой не только для экономической безопасности государства, но и для национальной. В 2014 г. страна вновь приняла новые вызовы, к которым, без сомнений, можно отнести и нынешний мировой геополитический кризис, следствием которого стали экономические санкции, введенные ведущими мировыми державами в отношении России, российских компаний и граждан. Подобная политика западных партнеров актуализировала необходимость исследований, направленных на разработку и реализацию эффективных мер по противодействию угрозам экономической, в частности, финансовой безопасности.

Категория «финансовая безопасность» многоаспектна, она включает бюджетную безопасность, налоговую безопасность, безопасность банковской системы, валютную безопасность и др. В связи с этим оценка финансовой безопасности государства связана с выявлением реальных и предупреждением возможных угроз в различных ее элементах.

Финансовая безопасность государства предполагает наличие условий эффективного функционирования финансовой системы, при которых возможность перенаправления финансовых потоков в незакрепленные законодательством сферы их использования и злоупотребления финансовыми средствами минимальна.

Экономика России во второй половине 2014 г. претерпела существенные негативные изменения, которые вызвали обесценивание углеводородов, обвал национальной валюты, экономические санкции со стороны Западных стран, в результате чего уменьшились возможности привлечения внешнего финансирования, что привело к резкому падению

объемов финансовых ресурсов, доступных для перераспределения через российскую финансовую систему, возникновению дефицита ликвидности, который государство вынуждено гасить, чтобы не допустить массовых банкротств финансовых учреждений. Подобные события имеют негативные последствия для бюджетной системы государства, отдельных российских компаний и российской экономики в целом и, как следствие, представляют существенную угрозу финансовой безопасности Российской Федерации [6].

Наиболее актуальными угрозами финансовой безопасности России на сегодняшний момент являются:

- обвал цен на нефть;
- обесценивание национальной валюты;
- увеличение налогового бремени;
- отток капитала;
- дефицит бюджета РФ.

Так, еще летом 2014 г. цена баррели нефти марки Brent превышала 100 дол. США, уже в ноябре этого же года приблизилась к отметке 80 дол. США, а в начале 2015 г. и вовсе преодолела психологический барьер, опустившись ниже 50 дол. США. Рекордно низкая цена была установлена в январе 2016 г., тогда за баррель нефти оценили ниже 28 дол. США. В настоящее время цена нефти также нестабильна и колеблется в пределах 45 – 55 дол. США [7].

В мае 2014 г. стоимость доллара США не превышала 35 р., однако уже в декабре превысила отметку в 60 р. и продолжала расти. В мае 2015 г. российский рубль несколько урепился, его стоимость составила 50 р. за 1 дол. США, но после вновь начался обвал национальной валюты. Так, в конце декабря 2015 г. — начале января 2016 г. цена доллара США превысила 80 р. В настоящее время курс российского рубля в некоторой мере «стабилизировался» и колеблется в пределах 55–65 р. за 1 дол. США. Согласно официальным данным инфляция в исследуемый период составляла в 2014 г. более 11 %, в 2015 г. – более 12 %, в 2016 г. – более 5 %. В настоящее время, по данным Росстата, она не превышает 5 % [4].

В течение 2014 г. ключевая ставка в сторону роста менялась 6 раз и в итоге составила 17 % годовых. 16 декабря 2014 г. Совет директоров Банка России обосновал свое решение необходимостью ограничить возросшие девальвационные и инфляционные риски.

В 2015 г. ключевая ставка снижалась 5 раз, в итоге составив 11 %. До июня 2016 г. она оставалась неизменной, а с 14 июня 2016 г. ее снизили до 10,5 %, с 19 сентября 2016 г. – до 10 %. С 27 марта 2017 г. Банк России снизил ключевую ставку до уровня 9,75 % годовых, со 2 мая 2017 г. – до 9,25 % годовых [5].

По данным Банка России, чистый отток капитала из РФ за 2015 г. составил 56,9 млрд дол. США (в 2016 г. – 15,4 млрд дол. США). Дефицит государственного бюджета составил по итогам 2015 г. 14 % ВВП. Согласно оценке исполнения бюджета, данной Минфином России по итогам 2016 г., 3,5 % ВВП.

Исходя из изложенного, по многим критериям, отражающим уровень экономической безопасности государства, в том числе по состоянию финансово-кредитной системы, эффективности функционирования капитала, социально-экономическим условиям жизни граждан и общества, наблюдается тенденция приближения фактических показателей к пороговым значениям.

Кроме новых проблем в области обеспечения финансовой безопасности государства, обрушившихся на российскую финансовую сферу в предшествующие три года, ее функционирование характеризуется и рядом устойчивых проблем, таких как:

- недостаток денежной массы;
- смешанная система денежного обращения;
- отсутствие инновационной политики;
- отсутствие собственной платежной системы с высоким уровнем защиты;
- отсутствие эффективного механизма государственного регулирования, особенно в финансово-денежной сфере [3].

Особую опасность представляет умышленное сокрытие объемов доходов от налоговых органов, а также своего трудового коллектива, которое позволяет небольшой группе должностных лиц организаций и учреждений намеренно занижать как доходы значительной части работников, так и величину прибыли, подлежащую налогообложению.

Сокращение налогооблагаемой базы, а следовательно, и поступления средств в бюджет и внебюджетные фонды спровоцированы предоставлением самостоятельности руководству предприятий в отношении формирования фонда оплаты труда и устранением какого-либо контроля за данным процессом.

Государство тем самым создало условия для злоупотреблений в данной области.

Кроме того, для российской экономики характерны такие недостатки, как: сырьевая зависимость, превратившая страну в сырьевой придаток высокоразвитых стран; низкая производительность труда, технологическая отсталость.

Таким образом, в наличии все условия для осуществления худшего сценария дальнейшего развития экономики. Отток капитала из России остается одной из актуальных современных проблем. Ситуация в стране характеризуется преваляцией вывоза капитала над ввозом. Вместо вложения в реальный сектор экономики российские активы вывозятся за рубеж, способствуя экономическому развитию иностранных государств.

Основными причинами оттока капитала из России являются следующие:

- слабая развитость механизмов защиты права собственности в стране;
- социальная напряженность;
- привлекательность условий размещения капитала в оффшорных зонах;
- отсутствие гарантий сохранности капиталов;
- рост инфляции и колебания курса национальной валюты;
- неблагоприятный инвестиционный климат;
- пробелы налогового регулирования;
- риски обесценивания активов [3].

Отток капитала из России существенно вырос в 2014 г., когда за год было выведено 153 млрд дол. США. Показатель значительно превысил соответствующий в 2008 г., в год мирового финансового кризиса, когда он составлял порядка 130 млрд дол. США [3].

Усиление угроз, воздействующих на финансовую систему и экономику, ставит задачу создания системы их мониторинга с целью заблаговременного предупреждения негативных последствий и принятия необходимых мер защиты и противодействия. Основными целями такого мониторинга должны быть, во-первых, определение причин и интенсивности воздействия угроз на экономику, во-вторых, прогнозирование последствий действия негативных факторов, в-третьих, разработка программных мероприятий по предупреждению угроз [3].

Вследствие оттока капитала можно наблюдать следующие его негативные последствия:

- снижение объемов золотовалютных резервов в стране;
- рост темпов инфляции;
- нелегальный вывод активов и скрывание валютной выручки;
- сокращение доходной части бюджета страны;
- замедление роста ВВП.

Таким образом, наиболее приоритетными мерами противодействия являются:

- жесткое регулирование валютных операций, в том числе борьба со спекуляцией, путем внесения соответствующих изменений в финансовое законодательство и его исполнение;
- формирование привлекательного инвестиционного климата в стране путем создания информационной прозрачности, системы действующих мер по защите прав и интересов инвесторов;
- привлечение свободных денежных средств граждан путем предложения выгодных банковских ставок по вкладам, а также выпуска государственных ценных бумаг, в том числе облигаций федерального займа;
- снижение доли иностранцев, владеющих государственными ценными бумагами.

Дополнительно следует отметить угрозы безопасности в налоговой сфере.

Налогообложение является связующим звеном между экономикой и бюджетной системой, осуществляющим перераспределение средств между хозяйствующими субъектами, физическими лицами и государством.

В связи с этим следует отметить особое влияние налоговой системы на финансовую безопасность современного российского государства. Так, посредством аккумулирования поступлений в государственный бюджет обеспечивается выполнение основных государственных функций, а посредством стимулирующей роли налоговой системы обеспечиваются потребности реального сектора экономики [3].

Налоги могут как способствовать обеспечению безопасности, так и стать причиной возникновения угроз финансовой системы. Факторы возникновения угроз безопасности в налоговой сфере можно квалифицировать на экономические, институциональные и организационные.

К экономическим относятся:

- ухудшение финансового состояния бизнеса и населения;
- отток капитала;
- криминализация экономики и др.

Среди институциональных следует выделить прежде всего пробелы в налоговом законодательстве.

Организационные факторы:

- низкий уровень межведомственного взаимодействия налоговых органов;
- устаревшие методы налогового контроля;
- несогласованность действий структур, осуществляющих фискальные функции.

Наибольшую угрозу безопасности налоговой системы представляют:

- неуплата налогов из-за неудовлетворительного финансового состояния различных субъектов;
- криминализация экономики [3].

Нейтрализовать существующие угрозы можно лишь на основе разработки комплекса мер по защите жизненно важных интересов не только государства в целом, но и отдельных экономических субъектов. Кроме того, для создания условий обеспечения финансовой безопасности государства необходим значительный рост доходов населения.

В сложившейся ситуации необходимо предпринять комплекс мер по обеспечению финансовой безопасности и противодействию ее угрозам, направленным на устойчивое экономическое развитие, изменение экономической и финансовой политики государства:

- осуществлять финансовые потоки государства в отечественной валюте либо в валюте стран БРИКС путем заключения соответствующих соглашений с партнерами;
- заменить валютные активы, размещенные в обязательствах других стран, участвующих в санкциях против России, инвестициями в золото;
- запретить передачу иностранным собственникам стратегических и социально значимых предприятий путем корректировок российского корпоративного законодательства;
- обеспечить работу российских платежных инструментов, создав свою конкурентноспособную расчетно-платежную систему;
- осуществить деофшоризацию экономики, направленную на прекращение систематического оттока капитала, путем продолжения

практики «амнистии» капиталов, совершенствования налогового законодательства;

- ориентировать собственную финансовую систему на внутренние источники кредитования путем превращения ставки рефинансирования Банка России в один из основных регуляторов рынка капитала;

– повысить привлекательность российской юрисдикции, усовершенствовав условия для предпринимательской деятельности, развивая конкуренцию, гарантируя защиту права частной собственности, выполнения договоров, вырабатывая новые подходы к деятельности органов государственного контроля;

– стимулировать развитие малого и среднего бизнеса в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, его поддержки на этапе становления за счет «налоговых амнистий», формирования спроса на их продукцию, обеспечения доступа к государственному и муниципальному заказу;

– повысить эффективность, качество финансового управления и борьбы с коррупцией путем осуществления инвестиций в развитие человеческого капитала, а также применения принципа неотвратимости наказания для лиц, совершивших соответствующие преступления;

– пресекать попытки зарубежных партнеров регулировать мировые рынки, лоббируя собственные политические и экономические интересы, путем расширения рынков сбыта российской продукции, в том числе [7].

Несмотря на достаточно широкий перечень мер по противодействию угрозам финансовой безопасности, особое место среди которых занимают обеспечение устойчивости курса национальной валюты, снижение инфляции, развитие национальных финансовых рынков, обеспечение инвестиционной привлекательности, снижение банковских ставок, способствующее обеспечению доступных кредитов; следует признать наличие проблем, связанных с их эффективной реализацией. В первую очередь это связано с неспособностью финансово-денежного блока государственного управления надлежащим образом исполнять задачи, поставленные перед ними. Также сложности вызывает коррумпированность высших должностных лиц регионов и федерального правительства, о чем свидетельствует череда отставок и возбужденных

уголовных дел. Во вторую очередь это устойчивый характер большинства угроз, решение которых требует времени и колоссальных ресурсов, в частности финансовых, которыми Россия в настоящее время не располагает. И третья причина, на наш взгляд, – это недоверие граждан и бизнеса. Ключевым аспектом в решении множества проблем должно стать создание суверенной финансово-банковской системы, главной функцией которой должно быть обеспечение финансовой самостоятельности государства и его безопасности.

Таким образом, только скоординированная деятельность государства со всеми субъектами экономической деятельности позволит создать условия для обеспечения как экономической, так и финансовой безопасности, противостоять основным внутренним и внешним угрозам, предотвратить кризисные явления в финансовой сфере, ресурсно-сырьевой, производственной, а также способствовать росту качества жизни населения и возможностей для стабильного функционирования экономики страны.

Библиографический список

1. Березина Н.В., Сергеев А.Ю. Сущность и место финансовой безопасности в экономической составляющей национальной без-

опасности государства // Институциональная модернизация регионов: экономические, социальные и управленческие вызовы: материалы VII Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксары, 2016. С. 311–318.

2. Информационно-аналитический портал Нефть России. URL: <http://www.oilru.com>.

3. Мороз В.Д. Финансовая безопасность в структуре экономической безопасности России // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях: материалы II Междунар. науч.-практ. конф.: в 2-х ч. / под редакцией Ю.С. Руденко, Л.Г. Руденко. М., 2016. С. 291–299.

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>.

5. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. URL: <http://www.cbr.ru>.

6. Сергеева И.А., Сергеев А.Ю. Финансовая безопасность России: угрозы и меры нейтрализации // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2016. № 1 (17). С. 117–124.

7. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента России от 31 декабря 2015 г. № 683). URL: <http://www.scrf.gov.ru>.