

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕФИНИЦИИ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

*С.Г. АРБУЗОВ, кандидат экономических наук,
председатель Ассоциации «Центр исследований экономического
и социокультурного развития стран СНГ, Центральной и Восточной Европы»
e-mail: greg@dvas.ru*

Аннотация

В статье анализируются изменения содержания проблемы обеспечения экономической безопасности государства на разных этапах развития общества и экономической науки, уточняется сущность экономической безопасности на современном этапе и обосновывается новый подход к научной категории экономической безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, трансформация научного подхода, устойчивость развития.

Потребность в безопасности является одной из базовых потребностей человека. Основатель гуманистической психологии А. Маслоу установил, что потребность в безопасности по своей фундаментальности уступает только потребности в удовлетворении физиологических потребностей – потребности в пище, в крове, в одежде, защищающей от воздействия окружающей среды. Другими словами, как только человек смог гарантированно обеспечивать себя пищей и кровом, доминирующей потребностью стало обеспечение безопасности.

На ранних этапах развития человечества, характеризующихся наиболее острой борьбой между племенами и народами за владение плодородными землями, т. е. наиболее интенсивным территориальным переделом, основным аспектом безопасности являлся оборонный. Военные поражения создавали неотвратимые угрозы жизни и личной свободе местного населения, что представлялось более фатальным, нежели просто нарушение экономического уклада в силу потери зе-

мельных или промысловых угодий. Вместе с тем угрозы жизни и личной свободе могли возникнуть не в отношении всего общества, а только и исключительно в отношении тех, кто таковой свободой обладал, – рабы не могли потерять свободу, а лишь сменить хозяина. В данном случае можно сделать вывод о том, что экономическая безопасность государств или квазигосударственных образований в дофеодальный период была тождественна безопасности военной, точнее – одному из её аспектов, связанных с экономическим обеспечением военной мощи государства, которая реализовывалась узким кругом правителей и военачальников.

В период Средневековья, характеризующийся переходом к феодальному землевладению, при котором круг собственников земельных угодий расширился и стал не только экономической, но и социальной основой общества, укрепление военной мощи государства требовало наряду с экономическим базисом обеспечения сплоченности общества, представленного в основном землевладельцами. Другими словами, угроза потери политической самостоятельности в результате военных действий оставалась основной угрозой безопасности, но экономическая безопасность помимо создания экономической базы для противостояния этой угрозе стала подразумевать и обеспечение консолидации общества как путем удовлетворения экономических потребностей его членов, так и за счет неких социальных механизмов, основным из которых в тот период стала церковь.

Принципиальным с позиции концептуальных подходов к вопросам обеспечения экономической безопасности государства явился переход к капиталистической формации, при которой видимые очертания начал приобре-

тать процесс, известный в экономической науке как «замещение труда капиталом». Это явление стало причиной возникновения конкуренции между частными предприятиями, которая, в свою очередь, породила угрозу утраты конкурентоспособности, сопровождающуюся прекращением деятельности предприятия и снижением или полным прекращением уплаты налогов в государственный бюджет. Возникновение такого рода угроз потребовало принятия со стороны государств протекционистских мер по защите экономических интересов частных компаний, работающих на соответствующих территориях. К числу таких мер, к примеру, можно отнести введенный королевой Елизаветой I запрет вывоза из Англии овец, призванный снизить цены на закупаемое местными мануфактурами сырьё. Такие действия с некоторой долей условности можно рассматривать в качестве первых шагов формирования механизма государственного управления экономической безопасностью государства. Другими словами, на этом этапе фактически реализуемая политика экономической безопасности государства наряду с необходимостью формирования экономических основ функционирования государства и существенно расширившегося класса собственников включала меры, позволяющие обеспечивать и экономическую безопасность частных предприятий.

Таким образом, можно говорить о том, что уже в раннекапиталистический период сформировалась триада объектного множества экономической безопасности государства – собственно государство, домохозяйства, предприятия. Все последующие социально-экономические трансформации лишь детализировали или конкретизировали эту объектную область, не меняя принципиальных подходов. Так, институционализация местного самоуправления и регионализации привела к необходимости наряду с безопасностью государства рассматривать экономическую безопасность регионов и муниципалитетов. А трансформация представлений о качестве жизни населения предопределила изменения содержания понятия «экономическая безопасность домохозяйства» за счет необходимости учета постоянно расширяющихся потреб-

ностей современного человека и требований к условиям его жизнедеятельности.

Актуализация проблемы обеспечения национальной безопасности вообще и экономической безопасности в частности произошла в XVII–XVIII вв., т. е. в период зарождения капиталистического общества и начала развития национальных государств, когда в большинстве стран Европы важнейшей целью государства наравне с повышением благосостояния было признано и обеспечение безопасности общества¹.

Несмотря на то что начало формированию политики, направленной на обеспечение экономической безопасности государства, было положено еще в раннекапиталистический период, либеральная идеология до XX в. препятствовала разработке теоретических и методических основ национальной экономической безопасности. В рамках либерализма считалось, что индивид – это единственный субъект, способный заниматься эффективным и самостоятельным решением своих проблем с помощью «невидимой руки рынка», не нуждаясь в государственной заботе (методологический индивидуализм), в рамках же учений об экономической безопасности главным является постулат о том, что не только индивид, но и общество являет собой целостный организм, поэтому его функционирование в целях повышения общественного благосостояния должно регулироваться посредством применения различных методов.

И только в 1930–1940-х гг. после Великой депрессии и начала периода нарастания влияния регулирования на рынок, названного Дж. Хиксом административной революцией, теория национальной экономической безопасности стала приобретать реальные очертания одновременно с началом активного развития идеи о потребности в дополнении рыночной саморегуляции государственным (централизованным) регулированием.

Предполагается, что в политический лексикон США понятие «национальная безопасность» было введено в 1904 г. президентом Т. Рузвельтом, но до 1940-х гг. употреблялось узко – исключительно в контексте проблем защиты государства от военной внешней агрессии.

¹ Например, Ж.-Ж. Руссо в своей работе «Об общественном договоре» определил в качестве важнейшей задачи государства заботу о самосохранении и безопасности, под которой он понимал «состояние, ситуацию спокойствия, появляющуюся в результате отсутствия реальной опасности, а также в наличии материальной организационной структуры, способствующей созданию и поддержанию данной ситуации»

Изменение понимания национальной безопасности произошло в США в 1930-х гг. в дискуссиях о национальных интересах и приоритетах под влиянием угрозы Второй мировой войны. Основным контекстом этой дискуссии было обсуждение возможности вступления страны в войну в целях сохранения доступа к международным рынкам и перспективы отсутствия ограничений в промышленном развитии. Именно под влиянием этой аргументации вопросы экономической безопасности как составляющей национальной безопасности постепенно стали выходить на передний план.

Окончательное закрепление используемого значения термина «национальная безопасность» произошло в августе 1945 г., когда военно-морской министр Дж. Форрестол в своем выступлении перед Сенатом США объявил о необходимости использовать вместо понятия обороны более широкое и всеобъемлющее понятие безопасности.

В принятом Законе «О национальной безопасности» (1947 г.) уже было закреплено современное понимание данного термина, а также в соответствии с этим нормативно-правовым документом для координации относящихся к национальной безопасности внутренней, внешней и военной политики был создан Совет национальной безопасности США.

И сегодня в рамках проводимой США политики национальная безопасность понимается через «национальную устойчивость», т. е. состояние, позволяющее «обеспечить достаточную экономическую и военную мощь нации для противостояния исходящим как из других стран, так и изнутри собственной страны опасностям и угрозам для ее существования» [5].

Национальная экономическая безопасность – это неотъемлемый компонент национальной безопасности, причем данное понятие возникло раньше термина «национальная безопасность». Специалисты полагают, что началом формирования этого вида безопасности можно считать созданный в 1934 г. в период Великой депрессии Ф.Д. Рузвельтом Федеральный комитет по экономической безопасности (КЭБ) под руководством министра труда Ф. Перкинса (членами КЭБ являлись также министры других ведомств: финансов, юстиции, торговли, службы по чрезвычайной помощи и др.).

Можно считать КЭБ США первой в истории организационной формой реализации системной и целенаправленной деятельности,

направленной на обеспечение экономической безопасности государства.

За последние десятилетия подобные структуры были созданы и в других государствах, в том числе и в Российской Федерации, поскольку понятие национальной экономической безопасности, начиная с 1970-х гг. стало активно использоваться практически во всех развитых странах и большинстве стран догоняющего развития.

Но наиболее активное использование данного термина происходит по-прежнему в США в силу больших претензий данной страны на мировое господство. После завершения холодной войны и распада СССР приоритетным направлением американской политики остается обеспечение экономической безопасности, в качестве ключевых целей которой называются:

- повышение конкурентоспособности национальной экономики и производимых в США товаров, как на внутреннем, так и на внешнем рынке;
- снижение зависимости государства от внешних займов;
- укрепление возможностей страны выполнять международные обязательства в торгово-экономических и иных сферах.

В 1995 г. президентом Дж. Бушем был утвержден меморандум, содержащий основы Национальной программы обеспечения экономической безопасности, результатом реализации которой явилось создание единой комплексной системы экономической безопасности, ориентированной на сохранение лидерства США в высокотехнологичных областях и обеспечение государственных экономических интересов.

В период президентства Б. Клинтона в концепции экономической безопасности особый упор делался на необходимость обеспечения национальных американских экономических интересов в конкурентной борьбе с другими странами, а также на необходимость сохранения лидерства в технологических сферах.

После терактов в сентябре 2001 г. проблемы обеспечения национальной, в том числе экономической безопасности встали еще более остро.

В Доктрине Б. Обамы, в которой инновации были объявлены основой американского могущества, в целях формирования инновационной и конкурентоспособной экономики особый упор предлагалось сделать на реализацию следующих направлений:

- во-первых, развития отраслей социальной сферы: образования, здравоохранения,

науки (прежде всего, речь шла о необходимости реформы в сфере здравоохранения с целью уменьшения расходов на медицинское обслуживание);

– во-вторых, решения проблемы дефицита государственного бюджета (впервые сокращение бюджетного дефицита стало частью политики обеспечения национальной безопасности).

Одним из обещаний президента стало предоставление «полного образования всем американцам» с целью выхода к 2020 г. на первое место по доле лиц в населении страны, имеющих высшее образование. Причем основное внимание предлагалось уделять математическим и техническим наукам, что призвано способствовать наращиванию и развитию человеческого капитала в США.

Как уже говорилось выше, поскольку структуры экономической безопасности формировались, ориентируясь на опыт США, то именно американский подход к пониманию экономической безопасности государства остается доминирующим в большинстве стран, например, в странах Европейского союза (ЕС), где политика в сфере экономической безопасности реализуется через международную Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), осуществляющую свою деятельность в соответствии с принципами неделимости и всеобъемлемости. К основным направлениям в сфере экономической безопасности стран – членов ОБСЕ, в частности, относятся: обеспечение стабильного экономического развития стран – членов ОБСЕ; развитие экономического и научно-технического сотрудничества и торговли стран – членов ОБСЕ на равноправной основе; оказание различных видов поддержки странам с переходной экономикой (поддержка процессов проведения реформ, содействие в укреплении демократии, содействие в интеграции в мировое хозяйство, решение проблем задолженности, признание сравнительных преимуществ производства товаров и т.д.); всестороннее развитие интеграционных процессов в рамках ОБСЕ; повышение эффективности использования потенциала ВПК и проведение конверсии; обеспечение охраны окружающей среды и т.д.

Таким образом, проведенный анализ позволил сделать вывод о том, что в большинстве стран понятие экономической безопасности государства тождественно понятию защищенности национальной экономики от внешних угроз при признании наличия вну-

тренних «второстепенных» угроз и включает в себя наряду с обеспечением социально-политической и военной стабильности развитие экономики государства с обязательным вовлечением его в протекающие сегодня процессы глобализации.

Понимание категории «экономическая безопасность», а также методы и формы ее осуществления существенно различались в разные исторические периоды, поскольку зависели от таких факторов, как способы связи людей; степень развития производительных и природных сил; степень и формы народовластия, государственного строя, политического режима; природные, географические и климатические особенности; историческая, этнонациональная, геополитическая ситуация и др.

Кроме того, существующая сегодня множественность подходов к определению термина «экономическая безопасность» предопределена многообразием и шириной диапазона методологических аспектов экономической безопасности государства [1–4, 6, 7].

Наиболее сложные, комплексные и многосторонние исследования теоретических проблем категории «экономическая безопасность» были проведены в институте экономики РАН под руководством профессора В.К. Сенчагова. В них экономическая безопасность трактовалась не только как «защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики и поддержания социально-политической стабильности» [8].

Наиболее общим в исследованных автором подходах к определению экономической безопасности является то, что данное понятие раскрывается специалистами через такие категории, как устойчивость национальной экономики, защита национальных интересов от внутренних и внешних угроз, независимость национальной экономики.

Необходимо отметить, что практически все авторы ограничиваются указанием на то, что экономика является базисом развития государства и общества, и в силу этого обстоятельства именно параметры экономики (экономической системы) характеризуют уровень (состояние) экономической безопасности государства. Вместе с тем ряд аспектов экономической безопасности связаны не только и не столько с параметрами развития экономической сферы государства, сколько с проблемами политическими, социальными

или экологическими, в совокупности определяющими степень устойчивости развития государства.

В силу изложенного экономическая безопасность может быть рассмотрена как большая система, состоящая из таких подсистем, как:

- технико-производственная и технологическая безопасность;
- социальная (общественная) безопасность;
- экологическая безопасность;
- сырьевая безопасность;
- внешнеэкономическая безопасность;
- продовольственная безопасность;
- валютно-кредитная безопасность;
- энергетическая безопасность.

Очевидно, что понятие экономической безопасности страны должно включать в себя необходимость сочетания неизбежности влияния процессов глобализации, происходящих в мировом сообществе, с обязательным сохранением относительной национальной автономности и конкурентоспособности.

На основании всего сказанного можно определить экономическую безопасность как такое состояние социально-экономической системы устойчиво развивающегося государства, которое позволяет гарантированно обеспечивать защиту национально-государственных интересов перед лицом внутренних и внешних угроз потери устойчивости развития.

Принципиальным в такой трактовке является то, что, по мнению автора, отражающему латентные коннотации практически всех проанализированных ранее определений, само понятие экономической безопасности

применимо исключительно к устойчиво развивающимся странам, и при этом, как следует из сформулированного определения, решение задачи обеспечения экономической безопасности государства призвано способствовать достижению более общей цели – устойчивого развития страны.

Библиографический список

1. *Абалкин Л.И.* Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4–16.
2. *Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б.* Экономическая безопасность: Оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 36–44.
3. *Богданов И.Я.* Экономическая безопасность России: теория и практика. М., 2007.
4. *Коротков А.П.* Преступления в сфере экономической деятельности как угроза экономической безопасности России. М., 2006.
5. Проблемы определения безопасности: системы безопасности для предотвращения войн // Периодический обзор, подготовленный Организацией Объединенных Наций. 1991. № 4. С. 96–97.
6. *Тамбовцев В.Л.* Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура проблемы // Вестник МГУ. Сер. 6. Экономика. 1995. № 3. С. 3–9.
7. *Тэор Т.Р.* Мировая экономика. СПб., 2002.
8. Экономическая безопасность: производство – финансы – банки / под ред. В.К. Сенчагова. М., 1998.