

# МЕСТО И РОЛЬ КРЕДИТА В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

*Б.Р. ЧЕНИБ, аспирант кафедры мировой экономики и менеджмента,  
Кубанский государственный университет  
e-mail: bella.rus@yandex.ru*

## Аннотация

В финансах современной России представлены разные направления использования кредита за счет бюджета – пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, покрытие кассовых разрывов и обеспечение сбалансированности и ликвидности бюджета. Это имеет особое значение как для федерального бюджета в условиях зависимости от мировых сырьевых рынков и валютных бирж, так и для высокودотационных бюджетов, нуждающихся в таких бюджетных ассигнованиях, как бюджетные кредиты.

**Ключевые слова:** кредит, государственный кредит, бюджетный кредит, ликвидность Единого казначейского счета, межбюджетные трансферты.

Кредит занимает важное место в системе рыночных отношений и играет особую роль в функционировании современной экономики России. Главное его предназначение – это устранение несоответствия между периодом производства и обращения. Исследование кредитных отношений является проблемой ученых и аналитиков различных времен. Как одну из ключевых экономических категорий кредит рассматривали с позиции источника оборотных средств, ссудного капитала, формы денежных средств, а также оборота иных видов ценностей. Все это иллюстрируют различные теории кредита.

Томас Манн, основатель меркантилистской школы, понимает кредит как расчеты с помощью банковских записей и долговых расписок, в основе которых лежат деньги. Это понятие дается им применительно к торговым отношениям и, лишённое принципов платности и срочности, в современной рыночной си-

стеме соотносится с понятием безналичных расчетов [7]

Государственный деятель, основоположник экономического либерализма Анн Робер Жак Тюрго становится первым автором капиталистической теории кредита. Тюрго определил природу ссудного процента, представив зависимость его величины от размера прибыли, планируемой заемщиком посредством использования ссуды. Это представляет ссудный процент как цену кредита, определяемую балансом его спроса (со стороны заемщика) и предложения (со стороны кредитора), что позволяет судить по величине процента об избытке или недостатке капитала в экономике страны [13].

В теории Адама Смита природа кредита рассматривается с разных позиций: кредитора и заемщика. По мнению Смита, заимодавец всегда смотрит на запасы, ссужаемые под проценты, как на капитал. Однако заемщик может использовать полученные средства либо как капитал, либо как запасы, обращаемые на личное потребление. В роли капитала кредит применяется для обеспечения заемщиком воспроизводственного процесса, доход от которого позволяет погасить полученную ссуду без привлечения других источников. В случае использования кредита для потребительских нужд заемщик вынужден привлечь дополнительные ресурсы для его возврата [12].

Марксистская теория подробно разделяет банковский и торговый кредиты. Банкам отведена функция по привлечению кредиторов и заемщиков; исполняя функции «кассиров промышленных капиталистов» и за счет «вкладов денежных капиталистов» в них концентрируется «мелкие суммы, сами по себе неспособные функционировать». Этот процесс по привлечению банками накопленных следует отличать от его «посреднической роли между собственно денежными капиталистами и заёмщиками». Однако объединя-

ясь в крупные суммы, вклады и накопления образуют результат банковской системы – ссудный капитал, позволяющий банковским учреждениям отдавать его в кредит. Торговый кредит определяется марксистами посредством учета векселей, прямой ссуды без посредничества банка и ссуд под залог прочих ценных бумаг [8].

Министр финансов Российской империи, академик Н.Х. Бунге определял кредит как вид мены, в которой передается ценность или личная услуга по доверию к будущему вознаграждению [1].

Джон Мейнард Кейнс модернизировал природу кредитных отношений в инвестирование сбережений займодателя заемщику, предельная эффективность которых представляет собой процентную ставку ссуды. Кейнсианцы расширили теорию кредита в рамках макроэкономики, создав концепцию капиталотворческой роли государственного долга, смысл которой состоит в том, что «неполная занятость» может быть восполнена за счет роста государственного спроса, образуемого вследствие роста государственных расходов, допускающих создание дефицита государственного бюджета (посредством роста государственного долга). При таких условиях капиталотворческая теория кредита становится одной из важных концепций денежно-кредитного регулирования в стране [5].

Современные авторы более склонны к теории Карла Маркса и также выделяют несколько форм кредитных сделок, особенно подчеркивая их основные принципы платности, возвратности, срочности. По мнению академика РАЕН В.Ф. Жукова, капиталистический кредит есть движение ссудного капитала – денежного капитала, отдаваемого в ссуду, обслуживающего в основном кругооборот функционирующего капитала и приносящего доход в форме ссудного процента [4].

Несмотря на ссудный процент как на один из несомненных атрибутов, профессор О.И. Лаврушин в основу кредитных отношений ставит принцип возвратности. Он обуславливает это как двустороннюю сделку с позиции кредитора, дающего деньги с расчетом неизбежности их притока; и заемщика, обеспечивающего их своевременный прирост и возврат [6].

В трудах В.А. Челнокова кредит рассматривается с национальной точки зрения и квалифицируется как ссудный капитал государства, используемый для обеспечения воспроизводственного процесса посредством эмиссии новых и перераспределения старых

денежных средств. В этом определении подчеркивается государственный статус ссудного капитала (эмиссия денег центральными (государственными) банками) [14].

С правоприменительной точки зрения Гражданский кодекс Российской Федерации определяет кредит как предоставление кредитором денежных средств заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, и возврат заемщиком полученной денежной суммы и уплату процентов [3].

В системе национальных связей и отношений кредит приобретает форму государственных и бюджетных ссуд. Государственный кредит представляет собой кредитные отношения между государством, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, иностранными экономическими субъектами и государствами – с другой. Особенностью данной формы кредита является разносторонняя роль государства в качестве заемщика, займодателя и гаранта.

Существенная доля кредитных операций осуществляется государством в лице заемщика. Для покрытия государственного долга, финансирования текущего бюджетного дефицита и целевых государственных программ правительство мобилизует свободные финансовые ресурсы населения, юридических лиц и иностранных государств под залог всей государственной собственности и бюджетных средств. Тем самым, выступая в роли заемщика, государство – самый надежный гарант возврата кредита.

Н.Х. Бунге в своем труде «Теория кредита» определяет роль государства в кредитных отношениях: «В государственных займах правительство является посредником между капиталистами верителями и теми лицами, на которых возлагается реализация кредита и платеж процентов» [1]. Данный подход к государственным займам позволяет нам присвоить государству роль гаранта в кредитных отношениях. В то время как одни экономические субъекты сужают государству необходимую сумму, правительство, распределив её нужным образом, в свою очередь предоставляет её в виде бюджетных кредитов другим субъектам экономики. Например, предоставление бюджетных кредитов за счет целевых иностранных заимствований юридическим лицам (ст. 93.2 БК РФ), бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (ст. 93.6 БК РФ). Отличие данной системы «посредничества» от классической банковской заключается лишь в це-

ленаправленной деятельности банка в роли займодателя и заемщика.

Согласно БК РФ, бюджетный кредит – это денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу, иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах [2].

Правовая природа бюджетного кредита в бюджетной системе РФ носит двойственный характер. Со стороны бюджета-кредитора бюджетный кредит входит в состав расходов бюджета – бюджетных ассигнований. Рассматривая бюджет получателя, можно выявить, что разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами входит в состав источников финансирования его дефицита.

Классификация типов бюджетных кредитов представлена на рисунке.

Бюджетные кредиты предоставляются бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам из бюджетов вышестоящих уровней соответственно. Основными причинами их предоставления служат превышение консолидируемых расходов бюджета субъекта его доходов в текущем финансовом году; обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций; превышение консолидируемых расходов бюджета субъекта его доходов в текущем месяце; нехватка средств бюджета субъекта РФ для ликвидации последствий стихийных

бедствий и техногенных аварий. Условия предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ регулируются ежегодно принимаемыми правилами их предоставления.

Отдельным источником предоставления внутренних бюджетных кредитов являются целевые иностранные заимствования РФ. К характерным чертам данного вида бюджетных займов относят следующие:

1) бюджетные кредиты юридическим лицам предоставляются исключительно за счет средств целевых иностранных кредитов;

2) предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов осуществляется в соответствии с программой государственных внешних заимствований РФ;

3) условия предоставления, использования и возврата кредитов устанавливаются соответствующими договорами заимствования.

Особое место в долговой политике Российской Федерации занимают внешние долговые требования, представленные в форме государственных финансового и экспортного кредитов. Правовое регулирование государственного внешнего кредитования закреплено Бюджетным кодексом Российской Федерации и Программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в качестве отдельного приложения к федеральному закону о бюджете.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, внешними долговыми требованиями РФ являются финансовые обязательства иностранных госу-



Классификация типов бюджетных кредитов

дарств или иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией как кредитором.

Выступая в качестве одной из форм бюджетного кредита, государственный финансовый кредит предоставляется Российской Федерацией в виде денежных средств иностранному заемщику.

Государственный экспортный кредит предоставляется за счет бюджетных средств импортеру – иностранному заемщику – с целью оплаты экспортируемых ему товаров и услуг.

Программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов содержит перечень внешних долговых требований на очередной финансовый год и плановый период с указанием следующих основных условий: наименования получателей; гаранта возврата; целей предоставления; общей суммы; срока использования; процентной ставки; срока погашения; прогноза объема бюджетных и денежных средств [2].

Среди рассмотренных выше форм бюджетных кредитов следует выделить используемые с 2014 г. кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов). Помимо покрытия временных кассовых разрывов бюджетов публично-правовых образований использование данного механизма направлено на поддержание ликвидности Единого казначейского счета бюджета. Положительное сальдо бюджетных средств, складывающееся в течение финансового года, пребывающее без движения на едином счете, из-за низкой ликвидности образует потерянные ресурсы. Управление ликвидностью объединяет в себе обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств на едином счете с целью своевременного исполнения расходных обязательств федерального бюджета в любой момент финансового года и получение дополнительных доходов за счет размещения временно свободных остатков средств.

Ст. 93.6 БК РФ регулирует условия предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов. Источником их предоставления является положительное сальдо единого счета бюджета. Предельный размер предоставляемых ссуд на пополнение счетов бюджетов не должен превышать одну двенадцатую объема доходов текущего бюджета (за исключением межбюджетных трансфертов) соответствующего субъекта (муниципального образования). Максимальный период его предоставления – 50 дней, конечный срок возврата – 25 ноя-

бря текущего финансового года. Процентная ставка по кредиту на пополнение остатков средств бюджетов регулируется текущим федеральным законом о бюджете. Договор кредита заключается между территориальным органом Федерального казначейства и субъектом (муниципальным образованием – м/о). Порядок и форма заключения договора регулируются приказом №74н [10]. Взыскание задолженности, штрафов, пеней по кредиту бюджета осуществляется территориальным органом Федерального казначейства за счет налоговых доходов и сборов и иных обязательных платежей, направляемых в бюджет соответствующего субъекта или м/о. При наличии средств бюджета на банковских депозитах бюджетные кредиты на пополнение остатков средств не предоставляются; при наличии задолженности по бюджетным кредитам субъекты не вправе размещать бюджетные средства на банковские депозиты. До погашения обязательств по предоставленным кредитам бюджетный учет обязательств субъекта (м/о) осуществляется органами казначейства. Реструктуризация задолженности, а также заключение мировых соглашений по урегулированию обязательств субъекта или м/о по бюджетным кредитам не допускается.

Перечисление средств заемщику, принятие выплаченных процентов и основного долга, а также взыскание возможной задолженности осуществляется органами казначейства.

Нормативное регулирование предполагает обеспечение следующих условий предоставления бюджетных кредитов, предполагающих контроль органов казначейства за их соблюдением.

Сумма предоставляемого бюджетного кредита зависит от максимально допустимой, установленной в текущем финансовом году предельной суммы кредита. При этом кредит не может предоставляться при наличии средств ППО на банковских депозитах. Начисленные на сумму кредита проценты выплачиваются на счета казначейства в день возврата основного долга. Если бюджетный кредит не может быть уплачен в установленный срок, задолженность по нему уплачивается за счет остатков средств на казначейских счетах заемщика. Учет по бюджетным кредитам осуществляется органами казначейства до исполнения всех обязательств заемщика [9].

Причина возникновения и развития бюджетного кредита обусловлена прежде всего несбалансированностью бюджетов бюджетной системы: в случае дефицита бюджета государство выступает должником или заем-

щиком денежных средств; в случае профицита бюджета у государства появляется объективная возможность выступить кредитором. Использование банковских механизмов в управлении временно свободными бюджетными средствами позволяет Федеральному казначейству помимо осуществления своих главных функций, связанных с кассовым обслуживанием исполнения бюджета, привлекать дополнительные доходы в казну [11].

Как важный инструмент долговой политики государства, бюджетный кредит, наряду с межбюджетными трансфертами и государственным кредитом, оказывает значительное влияние на сбалансированность его бюджета и функционирование бюджетной системы в целом.

Межбюджетные трансферты представляют собой отношения между бюджетами бюджетной системы по предоставлению средств из одного бюджета в другой, реализуя тем самым механизм перераспределения бюджетных средств. Преимущество межбюджетных трансфертов для бюджета-получателя – безвозмездный характер их предоставления, что остается невыгодным для бюджета, предоставляющего их. Особенностью трансфертных платежей является использование бюджетных средств для поддержания баланса всей системы, что заключается в безрасходном перераспределении финансов между бюджетами без привлечения внешних источников.

Государственные кредиты во внутренней долговой политике, как и любая форма кредита, в отличие от трансфертов предоставляются на платной основе с условием возврата. Его польза имеет краткосрочный эффект при покрытии дефицита бюджета-получателя и со временем лишь увеличивает его долговые обязательства ввиду низкой рентабельности при их использовании относительно ставки оплаты по кредиту. Преимущество – привлечение внешних источников не затрагивает интересы других участников бюджетного процесса. Однако стоит отметить, что банковские ссуды оказывают косвенное влияние на все бюджеты бюджетной системы, так как увеличение долговых обязательств одного субъекта системы в дальнейшем отражается на его дотационной зависимости от других. Их особенность – рыночная процентная ставка оплаты займа за счет средств конкретного бюджета-получателя.

Очевидны преимущества межбюджетных трансфертов для бюджета-получателя и прямая выгода использования им коммерческих

займов для других бюджетов. Бюджетное кредитование в вопросе сбалансированности системы объединяет положительные свойства каждого из описанных выше способов, минимизируя их недостатки.

Бюджетные кредиты предоставляются за счет бюджетных средств, но на условиях возвратности и платности. Из этого следует возможность временного привлечения средств на покрытие дефицитов бюджетов по низкой процентной ставке. Особенно стоит отметить преимущество бюджетного кредита в условиях кризиса и нехватки межбюджетных ассигнований относительно и кредитора, и заемщика в отличие от коммерческих займов. Высокая процентная ставка банковских ссуд оставляет их нерентабельными относительно низкопроцентных бюджетных займов субъектам и местным бюджетам, позволяющим при этом экономить на безвозвратных трансфертах федеральному бюджету и поддерживать при этом бюджетную ликвидность.

Этапы развития бюджетного кредитования в России в соответствии с трансформацией положений Бюджетного кодекса Российской Федерации наглядно отражают усиление контроля со стороны органов государственной власти за выдаваемыми бюджетными кредитами, что должно способствовать не количеству предоставленных бюджетных кредитов, а эффективности их использования и своевременности возврата. Несмотря на сравнительно небольшой срок использования бюджетных кредитов с целью пополнения остатков средств на счетах, их применение в качестве инструмента управления ликвидностью Единого казначейского счета способствует укреплению устойчивости финансовой системы государства, что требует его дальнейшего использования и развития в бюджетном процессе.

#### Библиографический список

1. Бунге Н.Х. Теория кредита. М., 1852.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/12112604/>
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ, ч.2. URL: <http://base.garant.ru/10164072/>
4. Жуков В.Ф. Деньги. Кредит. Банки. М., 2010.
5. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости процента и денег: пер. с англ. URL: <http://eklit.narod.ru/keyn008.htm>

6. *Лаврушин О.И.* Деньги. Кредит. Банки. М., 2010.

7. *Ман Т.* Богатство Англии во внешней торговле или баланс нашей внешней торговли как регулятор нашего богатства: пер. с англ. URL: [http://gallery.economicus.ru/cgi-bin/frame\\_rightn\\_newlife.pl?type=in&links=./school/mercantilism/works/mun\\_w1.txt&img=works\\_small.jpg&name=mun](http://gallery.economicus.ru/cgi-bin/frame_rightn_newlife.pl?type=in&links=./school/mercantilism/works/mun_w1.txt&img=works_small.jpg&name=mun)

8. *Маркс К.* Капитал: пер. с нем. Т. 3. М., 1969.

9. Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год: Постановление Правительства РФ от 27.12.2014 № 1567. URL: <http://base.garant.ru/70835806/>

10. О порядке заключения и форме Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов): Приказ Минфина России от 26 июля 2013 г. № 74н. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70396912/>

11. Официальный сайт Федерального казначейства, URL: <http://www.roskazna.ru/finansovye-operacii/byudzhetnye-kredity/normativnye-dokumenty>

12. *Смит А.* Исследование о природе и причинах богатства народов: пер. с англ. Кн. II. URL: <http://ek-lit.narod.ru/smit023.htm>

13. *Тюрго А.Р.Ж.* Избранные экономические произведения: пер. с фр. М., 1961.

14. *Челноков В.А.* Эволюция денег, кредита и банков М., 2008.